

# 吉林省能源局文件

吉能电力〔2019〕135号

---

## 吉林省能源局关于印发 《吉林省2019年有序用电方案》的通知

各市（州）发改委（工信局）、省电力有限公司、省地方水电有限公司：

根据国家《有序用电管理办法》，并结合吉林省当前电力供需形势，吉林省能源局制定了《吉林省2019年有序用电方案》，现印发你们，请遵照执行，确保我省电网稳定运行和电力有序供应。



2019年4月23日

# 吉林省 2019 年有序用电方案

为保障电力供应紧张时的电力有序供给，保证吉林电网安全稳定运行，最大限度满足全社会用电需求，优化配置电力资源，提高电力供应保障能力，特制定本方案。

## 一、适用范围

有序用电工作是指在发生电力供应不足、突发事件等情况下，通过行政措施、经济手段、技术方法，依法控制部分用电需求，维护供用电秩序平稳的管理工作。在电力供应突然减少或自然灾害等紧急状况下，为保障电网安全运行，应执行事故限电序位表、处置电网大面积停电事件应急预案，系统稳定后根据需要及时启动有序用电方案。

## 二、工作原则

按照“先错峰、后避峰、再限电、最后拉路”的原则，制定有序用电方案。通过引导客户错峰、避峰，合理用电，最大限度减少被动拉闸限电，在电力严重短缺的情况下，做到限电不拉路，确保居民日常生活和重要用户用电，保持供用电秩序的稳定，科学合理调度，确保电网经济、安全、稳定运行。

### （一）统筹兼顾、确保民生、确保重点的原则

在编制和实施有序用电方案时，必须确保电网安全稳定运行，并根据各地市经济差异和现有电力客户的用电特点，做到有保有限、区别对待、统筹兼顾，将电力供需矛盾给人

民日常生活和社会经济带来的不利影响降至最低程度。根据电力供应的实际能力，针对各类用户不同的用电特点和重要程度，合理调度，统筹安排。优先保障城乡居民生活用电；确保党政重要机关、金融机构等重要单位和部门的工作用电；确保农业生产、交通枢纽、医院、电台、电视台、自来水、报社、煤气公司、学校、火车站、商场、宾馆、军事设施和重要经济、文化活动等用电；确保不因电力供应的不稳定引发安全事故；确保不因电力供应紧张引发其他的公共安全问题；确保最大限度地满足市民群众的生活用电。

## （二）科学合理、切实可行的原则

在做到统筹兼顾、确保民生、确保重点的前提下，根据国家产业政策，按照“先错峰、后避峰、再限电、最后拉路”的顺序安排有序限电。充分发挥负荷管理系统的监视与控制功能，最大限度减少拉电影响。

1.将大型企业高耗能设备的检修调整到电力紧缺季节。对这类用户，在电力紧缺季节，投入功率控制命令，下发适当的功率定值，确保其高耗能设备不用电。

2.执行企业轮休制度。在各企业的休息日，投入功率控制命令，将保安电力作为功率定值，完成错峰任务。

3.调整企业上下班时间。在企业非规定时间段内，投入功率控制命令，将保安电力作为功率定值，完成错峰任务。

4.对单班和双班生产的企业，凡能安排在低谷用电的一律安排在低谷生产，在高峰时段对其投入功率控制命令，将保安电力作为功率定值，完成避峰任务。

5.对公共双休日生产的企业,规定其在低谷时段生产,在高峰时段对其投入功率控制命令,将保安电力作为功率定值,完成避峰任务。

6.部分高耗能企业转移负荷,规定部分高耗能企业将主要负荷从高峰段转移至低谷段,在高峰时段对其投入功率控制命令,下发适当的功率定值,完成避峰任务。

7.高耗能、低附加值行业高峰季节整体退出。规定高耗能、低附加值行业高峰季节整体退出,在高峰季节对其投入功率控制命令,将保安电力作为功率定值,完成避峰任务。

### (三) 供需平衡、留有裕度的原则

密切跟踪电网供应能力和用电需求变化,针对可预知的电力供应不足的情况,利用行政、经济和技术手段,强化用电管理,优化电力资源配置,维护平稳的供用电秩序,达到供需平衡、留有裕度的原则制定限电方案。

1.如果经过错峰、避峰仍然不能完成调度的限负荷任务,则采用预先编制的方案,本预案具体预设了超限 5%容量、5%-10%容量、10%-20%容量、30%容量以上 4 种方案,对全省各地区电力系统的用户实施方案控制。

2.根据行业类别的不同实行负荷控制。将各类用户编在不同的方案中,分别为用户设置不同的功率定值,不同的参与跳闸轮次,在实行方案控制时,同一方案中的用户会同时被投入功率控制命令,并分别执行预先设置的功率定值,跳闸轮次。

3.在执行限电任务时,根据企业生产方式及性质,区别

制定限电顺序。每执行一个方案，都要检查是否已完成限电任务。如未完成，则按顺序继续投入方案控制限电；如已完成，则停止后续方案控制的实施。

4.强化削峰填谷，努力提高用电负荷率。要采取经济、技术、管理与引导等措施，积极引导电力用户改变用电方式，做好移峰填谷用电，挖掘电网低谷用电潜力。

#### **（四）“分级控制、属地负责”的原则**

按照省、设区市(州)、县（市）三级行政区域，分级下达电力或电量控制指标，各级分别控制所辖供电区域内的电力供需平衡，确保有序用电责任和措施落实到位。

### **三、组织实施**

#### **（一）预警管理**

国网吉林省电力有限公司密切跟踪电力供需走势，预测电网将出现电力缺口时，将用电限额等级报省能源局同意后，立即下达至各市（州），同时迅速向社会发布预警信息。

各级电网企业定期发布本地区电力供需平衡预测、月度及短期供用电信息。发电企业按要求定期提供本月发电装机、生产及检修计划，燃料调运和储备情况等。

#### **（二）方案启动**

吉林电网在电力供需预警缺口 5%以上。预计持续时间两天以上，全省电网启动有序用电方案，并上报吉林省人民政府、国家发展和改革委员会。各市（州）接到省级电力主管部门下达的启动有序用电通知后，立即通知所辖县（市、区）及相关电力用户，衔接组织好错峰避峰和轮休方案的执

行落实，依据方案确定的负荷、电量调控指标安排有关用户实施有序用电。

### （三）执行程序

**1.事前告知。**各级电网企业应严格执行有序用电方案，在实施、变更、取消有序用电措施前，要通过公告、电话、传真、短信等方式通知相关用户。

**2.及时响应。**有序用电方案实施期间，电网企业应在电力运行主管部门指导下加强网省间余缺调剂和相互支持。发电企业应加强设备运行维护和燃料储运。各市（州）电力主管部门接到省级电力主管部门下达的启动有序用电方案通知后，立即通知所辖市（县、区）及相关电力用户，严格执行相应限额等级，积极响应，加强用电管理，按照指令要求采取班次调整、设备检修和生产调休等措施，确保负荷调控指标落实到位。

**3.监测跟踪。**电网企业充分利用用电信息采集系统和电力负荷管理系统，对有序用电措施的实施效果进行实时监测，严格控制关停淘汰项目以及高耗能、高排放企业等不合理用电需求，保障重要用户电力供应。

**4.紧急应对。**紧急状况下，各级电网企业严格执行限电序位表、处置电网大面积停电事件应急预案和黑启动预案，保障应对突发和紧急情况下的快速反应和应急处置能力。

**5.事后告知。**当电网供需平衡、有序用电工作结束时，各级电网企业应及时告知方案涉及电力用户，及时恢复正常生产秩序。

**6.效果跟踪。**有序用电方案实施期间，各市（州）供电公司认真做好有序用电影响用电负荷、用电量等统计工作，报当地电力主管部门，经省电力有限公司汇总后报省能源局。各市（州）电力主管部门及时向地方政府汇报当地有序用电工作情况。

#### 四、预警分级及指标

省能源局依照经济发展趋势和电力运行供需形势，按照电力或电量缺口比例不同，将用电缺口预警信号分为四个等级：I级：特别严重（红色、30%以上），II级：严重（橙色、10%-20%），III级：较重（黄色、5%-10%），IV级：一般（蓝色、5%以下）；并根据实际情况下达本年度各级调控指标（2019年度各项指标见附件2）

#### 五、应急响应

##### （一）应对电源性缺电的响应措施

在启动负荷指标控制后，相关职能部门组成的有序用电工作小组开展有序用电工作。

**1.IV级响应。**当用电缺口在5%以下，启动IV级应急响应，即采取启动错峰避峰用电方案。供电企业按2018年吉林省错峰避峰用电企业名单，通知企业实施错峰用电，确保居民用电。

**2.III级响应。**当用电缺口在5%至10%之间，在实施IV级响应基础上仍有用电缺口时。启动III级应急响应。对非连续性生产企业按公布的供电线路轮休表执行错峰避峰；对水泥、铸造等高能耗企业执行错峰避峰。对广告灯、霓虹

灯、灯箱、“亮灯工程”等用电控制用电负荷。上述措施实施后仍有电力缺口时，根据缺口负荷进行限电。

**3.II 级响应。**当用电缺口在 10% 至 20% 之间，在实施 III 级响应基础上仍有用电缺口时。启动 II 级应急响应。对非连续性生产企业执行错峰避峰；对水泥、铸造等高能耗企业和设备执行错峰避峰。对连续性生产的化工、玻璃、化纤等生产企业进行负荷控制；对广告灯、霓虹灯、灯箱、“亮灯工程”等用电进行负荷控制。上述措施实施后仍有电力缺口时，根据缺口负荷进行限电。

**4.I 级响应。**当用电缺口在 30% 以上时。在实施 II 级响应基础上仍有用电缺口时，启动 I 级应急响应。对非连续性生产企业执行错峰避峰。对水泥、铸造等高能耗企业只在谷段生产，其余时间段暂停生产。上述措施实施后仍有电力缺口时，根据缺口负荷进行限电。

## **(二) 应对电网性缺电的相应措施**

1.加强电网经济调度和负荷转移工作。科学安排电网运行方式，针对电网薄弱环节，加快实施输变电建设项目；优化配电网，通过线路割接、负荷转移、线路分流等方法，尽量减缓电网瓶颈制约。

2.加强实时监测。启用有序用电实时监测网站，按乡镇（街道、开发区）实时统计负荷数据，及时下达电力控制指标到各地区，逐级落实，做好有序用电工作，对超用指标区域首先实行限电措施。

3.特殊情况处置。对因配合重点工程引起的变电所全停



和配电线路超载的有序用电工作，根据当时的实际电力缺口情况，制定专门的有序用电方案。对社会进行供电风险公告，由当地政府负责、区域供电部门配合实施。

## 六、工作要求

**（一）加强领导，明确分工。**各有关单位要切实加强对有序用电工作的组织领导，统一思想，提高认识，明确分工。坚持由各级政府主导，主管部门组织协调，电网企业执行落实，发电企业有效配合，电力用户共同参与，认真抓好各项有序用电措施的执行落实。

**（二）严格执行，通力合作。**在全网范围内电网企业应严格执行本方案确定的有序用电范围，不得擅自扩大。当地供电部门应编制本区域电网用电负荷转移、错峰、避峰和限负荷方案，报本级电力运行主管部门备案并执行。电力用户应支持配合政府部门和电网企业实施有序用电。

**（三）统筹协调，加强沟通。**各级电力主管部门要与当地电网企业建立顺畅的信息沟通机制，加强工作联络和信息沟通，及时向本级人民政府汇报当地有序用电执行情况，发现问题及时协调解决。

- 附件：1.2019年电力供需平衡预测表  
2.全网负荷缺口调控指标分解表  
3.吉林省有序用电措施汇总表  
4.各地市调控措施统计表

## 附件 1

## 2019 年电力供需平衡预测表

单位：万千瓦时

项目	1月	2月	3月	4月	5月	6月
综合可调容量	1427	1387	1397	1375	1267	1187
最大需求负荷	1137	1038	1010	968	923	940
备用率	5	5	5	5	5	5
备用容量	57	52	50	48	46	46
电力余缺	233	298	337	358	298	201
实际备用率	25.5	33.7	38.4	42.0	37.3	26.3
项目	7月	8月	9月	10月	11月	12月
综合可调容量	1477	1417	1184	1240	1351	1345
最大需求负荷	1050	1031	923	1085	1150	1190
备用率	5	5	5	5	5	5
备用容量	52	52	46	54	57	60
电力余缺	375	335	215	100	144	94
实际备用率	40.7	37.5	28.3	14.3	17.5	12.9

## 附件 2

## 全网负荷缺口调控指标分解表

地市名称	负荷调控指标 (万千瓦)			
	IV级	III级	II级	I级
长春	39.8	39.80-59.70	59.70-79.60	119.40
吉林	19.0	19.00-28.50	28.50-38.00	57.00
四平	9.5	9.50-14.25	14.25-19.00	28.50
延边	8.8	8.80-13.20	13.20-17.60	26.40
通化	8.0	8.00-12.00	12.00-16.00	24.00
松原	8.6	8.60-12.90	12.90-17.20	25.80
白城	7.5	7.50-11.25	11.25-15.00	22.50
白山	5.3	5.30-7.95	7.95-10.60	15.90
辽源	5.0	5.00-7.50	7.50-10.00	15.00
全省总计	11.5	111.5-167.25	167.25-223	334.5

附件 3

# 吉林省有序用电措施汇总表

单位: 万千瓦安、万千瓦

地区名称	参与总户数	供电总容量	可控总户数	可控总容量	可控总负荷	有序用电措施															
						IV级				III级				II级				I级			
						转限电总负荷	其中错峰负荷	其中避峰负荷	其中限电负荷	转限电总负荷	其中错峰负荷	其中避峰负荷	其中限电负荷	转限电总负荷	其中错峰负荷	其中避峰负荷	其中限电负荷				
长春	3580	2745	39857	1051	131	46	3.9	37.1	5	65.7	5.6	53.6	6.5	92	7.9	72.1	12	138	15.3	108.7	14
吉林	313	120.2	313	108.9	57.03	19.48	11.32	8.16	0	28.54	18.47	10.07	0	38.02	20.94	17.08	0	57.03	30.67	26.36	0
四平	162	41.54	162	28.77	28.77	9.58	3.55	2.13	3.90	14.26	5.11	3.06	6.09	19.15	7.49	4.49	7.17	28.77	12.30	7.38	9.09
延边	126	43.14	126	41.29	26.61	9.13	4.18	2.93	2.02	14.14	6.75	4.42	2.97	18.11	8.44	5.89	3.78	26.61	12.46	8.39	5.76
通化	67	58.88	67	51.10	30.40	8.53	5.97	1.71	0.85	14.61	10.23	2.92	1.46	17.11	11.98	3.42	1.71	30.40	21.28	6.08	3.04
松原	146	59.82	146	38.57	25.8	8.6	2.58	2.58	3.44	12.9	3.87	3.87	5.16	17.2	5.16	5.16	6.88	25.8	7.75	7.75	10.3
白城	194	22.91	194	22.53	22.34	7.66	1	1.92	4.75	11.32	1.47	2.83	7.02	15.05	1.96	3.76	9.33	22.34	2.90	5.58	13.85
白山	33	21.62	33	4.57	4.57	5.43	2.85	1.56	1.02	7.97	4.16	2.35	1.45	12.75	6.52	3.79	2.44	16.61	8.46	4.99	3.14
辽源	59	51.5	59	21.5	20	5	1.9	1.7	1.4	8.1	2.5	2.4	3.2	10	3	4	3	15	5	5	5

填写说明: 1、可控总户数栏填写方案中利用负荷管理技术系统实现控制的用户总数; 2、可控总容量填写可利用负荷管理技术手段控制的供电总容量; 3、可控总负荷填写可利用负荷管理技术手段控制的最大负荷; 4、转限电总负荷填写方案中在本级采用错峰、避峰、限电等措施后可转移及限制下来的用电总负荷。

## 各地市调控措施统计表

单位: 万千瓦

地市	主要措施	应调控负荷	最大可调控负荷
IV级预案(电力供应缺口在5%以内)			
长春	负控错峰、避峰限电	39.80	46.00
吉林	负控错峰、避峰	19.00	19.48
四平	负控错峰、避峰限电	9.50	9.58
延边	负控错峰、避峰限电	8.80	9.13
通化	负控错峰、避峰限电	8.00	8.53
松原	负控错峰、避峰限电	8.60	8.60
白城	负控错峰、避峰限电	7.50	7.66
白山	负控错峰、避峰限电	5.30	5.43
辽源	负控错峰、避峰限电	5.00	5.00
小计		111.5	119.41
III级预案(电力供应缺口在5%—10%)			
长春	负控错峰、避峰限电	39.80—59.70	65.70
吉林	负控错峰、避峰	19.00—28.50	28.54
四平	负控错峰、避峰限电	9.50—14.25	14.26
延边	负控错峰、避峰限电	8.80—13.20	14.14
通化	负控错峰、避峰限电	8.00—12.00	14.61
松原	负控错峰、避峰限电	8.60—12.90	12.90
白城	负控错峰、避峰限电	7.50—11.25	11.32
白山	负控错峰、避峰限电	5.30—7.95	7.97
辽源	负控错峰、避峰限电	5.00—7.50	8.10
小计		111.5—167.25	176.58
II级预案(电力供应缺口在10%—20%)			
长春	负控错峰、避峰限电	59.7—79.6	92.00
吉林	负控错峰、避峰	28.50—38.00	38.02
四平	负控错峰、避峰限电	14.25—19.00	19.15
延边	负控错峰、避峰限电	13.20—17.60	18.11
通化	负控错峰、避峰限电	12.00—16.00	17.11
松原	负控错峰、避峰限电	12.90—17.20	5.16
白城	负控错峰、避峰限电	11.25—15.00	15.05
白山	负控错峰、避峰限电	7.95—10.60	12.75
辽源	负控错峰、避峰限电	7.50—10.00	10.00
小计		167.25—223.0	228.9
I级预案(电力供应缺口在30%以上)			
长春	负控错峰、避峰限电	119.4	138.00
吉林	负控错峰、避峰	57.00	57.03
四平	负控错峰、避峰限电	28.50	28.77
延边	负控错峰、避峰限电	26.40	26.61
通化	负控错峰、避峰限电	24.00	30.40
松原	负控错峰、避峰限电	25.80	25.80
白城	负控错峰、避峰限电	22.50	22.34
白山	负控错峰、避峰限电	15.90	16.61
辽源	负控错峰、避峰限电	15.00	15.00
小计		334.5	277.34