

国家能源局四川监管办公室

川监能安全函〔2022〕49号

关于做好2022年四川电力行业 防汛减灾工作的通知

各电力企业：

今年汛期即将来临，当前做好防汛减灾工作，营造和保持良好的安全生产稳定局面意义重大。根据预测，今年全省气候状况总体为一般到偏差，平均降水量较常年偏多，涝重于旱，区域性、阶段性的旱涝灾害明显，极端气候事件偏多，且汛期降水偏多区域与地灾多发易发区高度重叠，因持续性降雨和局地强降雨可能引发的山洪、滑坡、崩塌、泥石流等次生灾害风险较高，防汛减灾工作形势异常严峻。各电力企业要认真做好防汛减灾工作的决策部署，扎实开展电力行业汛前各项准备工作。现就进一步落实好电力行业防汛减灾工作有关事项通知如下。

一、提高整治站位，增强防汛工作的责任感和使命感

各电力企业要坚持以习近平总书记关于防汛救灾重要指示批示精神为指导，全面贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神，按照省委、省政府工作安排，按照国家防总办公室《关于对照问题教训查补短板弱项切实做好汛前准备工作的通知》（国汛

办〔2022〕2号)和国家能源局综合司《关于切实做好2022年电力行业防汛抗旱工作的通知》(国能综通安全〔2022〕33号)要求,坚持“人民至上、生命至上”,秉持“四个安全”治理理念,最大限度防范化解灾害风险,要坚持以防为主、“防抗救”相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对防汛向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变,全力抓好本单位的防汛减灾各项工作,切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。企业主要领导要切实提高政治站位,清醒认识防汛抗旱严峻复杂形势,立足于防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾,增强做好电力行业防汛抗旱工作的责任感、使命感和紧迫感;要以大概率思维应对小概率事件落实防汛工作,要加强政企之间、企业内部的工作沟通协调,抓紧抓细抓实各项防汛救灾措施,要始终绷紧防灾减灾这根弦,克服思想麻痹、警惕性不高、责任心不强,切实防范因部署不坚决不到位、缺乏针对性,将防汛“关键期”变成防汛“空白区”的情况发生。

二、总结经验教训,全面压实防汛工作安全责任

我省地形地貌复杂,国土面积91.8%的区域属于地质灾害易发区,地质结构极不稳定,降雨引起的山体滑坡、泥石流、塌陷、地震等各类自然灾害频发,加上大多输变电设备设施和水电站处于高山峡谷地区,多种不利因素相互叠加,使得电力行业防汛减灾工作重要性更为凸显。各电力企业要深刻汲取郑州“7.20”

特大暴雨灾害和雅安天全泥石流灾害教训，对近年极端天气逐步常态化的情况保持高度警觉，要认真对照《河南郑州“7.20”特大暴雨灾害调查报告》指出的六个方面的教训，逐项梳理自身的短板弱项，堵住防汛安全管理漏洞，切实提升汛期电力企业灾害防御能力；要深化运用好四川防洪抗旱“三单一书”等工作机制，积极配合属地政府及相关部门的各项工作，及时向属地相关部门报告自身防汛准备工作和风险隐患情况；要明确工作职责和内容，配备专职人员对防汛的重点区域和设备设施开展定期检查和专项检查，确保防洪准备工作无死角；要针对企业自身实际情况，将防汛减灾工作分解细化到各部门、各岗位、各人员，压紧压实防洪工作主体责任，确保防洪工作责任到岗到位。

三、着力重要部位，扎实开展风险控制和隐患排查治理

各电力企业要将防汛及地质灾害风险隐患排查整治贯穿汛期防灾工作全过程、各环节。要结合前期四川水电站安全生产交叉检查以及四川水电行业“堵漏洞防事故保安全”安全生产专项督导检查中发现的问题，按照从细排查隐患、从严整改问题、从实完善措施的原则，围绕关键区域、重点部位、重要设施精准排查，直指风险隐患点、重大风险源、问题高发点，靶向排查整治；要紧盯重要输变电站、重要输电通道、大坝隐患、泄洪设施、上游下游库岸边坡、厂房排水设施、送出线路、保安线路、应急发电机、施工场地高边坡、渣场、深基坑等重点部位及电力在建工程工棚营地、住宿区等人员密集区，持续开展隐患排查整治，横

向到边，纵向到底，不留盲区，不留死角；要将排查出的问题与整改措施形成风险隐患整改清单，落实责任部门、人员和整改期限，务必在汛前完成相关整治，对短时间难以完成的整改项目要制定针对性预控措施和专项预案，确保隐患整改闭环；要及时开展灾后巡查工作，准确评估设备设施灾损以及周边地质变化情况，对地质情况发生变化的要及时报告属地相关部门，并做好防范措施；要加强抢险任务的组织领导，按照“抢险不冒险”的原则及时对受损设备设施及时维护和恢复。

四、突出关键环节，强化隐患大坝和在建电力工程施工现场防范工作

各电力企业要高度重视隐患大坝治理现场和电力在建工程现场防汛减灾工作，正在整治的隐患大坝要严格执行经属地防洪部门批准的防洪调度方案和水库调度运用计划，要严格按照试蓄水方案中规定的水位运行，必要时要降低水位甚至死水位运行，严禁擅自超汛前水位运行；要加大大坝日常安全检测和巡查，对于发现的风险与隐患，按照分层分级原则向相关部门汇报。各在建工程建设单位要组织施工单位对工程周边开展地质灾害评估工作，要坚持工程措施和非工程措施并重，对于人员集中的工棚营地要根据评估结果设置应急逃生通道、应急避让场所、应急通讯保障等条件；要按照《四川省人民政府办公厅〈关于落实县级政府属地责任进一步加强工程建设工地营地防汛减灾工作的意见〉》（川办规〔2022〕4号）要求，严格落实建设单位的首要责

任和施工单位的主体责任，主动向工地营地所在地的县级主管部门如实、全面报备工程建设工地营地区域、建设周期、负责人、工地营地人数及灾害评估和防灾现状等信息，动态报送防汛减灾措施落实情况；要严格落实“主动避让，提前避让、预防避让”和“三个紧急撤离”的要求，紧盯降雨、山洪、泥石流等预警预报，在强降雨来临之前，做好充分的形势预估，根据实际情况果断组织将施工营地受威胁的人员撤离并妥善安置；要高度重视和科学确定避险转移路线，结合汛前安全隐患自查工作，对撤离路线进行再确认，再落实，确保撤离线路万无一失。

五、认真组织电力行业“应急演练月”活动，提高突发处置能力

各电力企业要精心组织安排部署，将5月作为应急演练月，开展防汛、防地质灾害的专项应急演练活动，其中水电企业要以防汛、防水淹厂房为主题，电力工程建设项目要以防汛、防地质灾害为主题，电网企业要以城市防涝、防地质灾害为主题开展应急演练。各电力企业应根据自身实际情况及时制定活动方案，要强化对本企业或施工项目的全员防汛减灾宣传和应急处突培训，提高地质灾害识灾、避灾意识和能力。要精心编制演练方案，认真组织多层次多样式、实战化的应急演练工作，完善协调防灾救灾机制；及时完成预案或评估，针对演练评估提出的问题及时修编完善预案；充分结合本企业所在地域特征和灾害特点，分层级突出编修重点，细化完善响应流程、应对措施，提高应急预案的

针对性、实用性和可操作性；及时更新充实抢险救灾物资装备，确保物资充足，性能良好随时可用。在建营地建设单位和施工单位要“一地一案”编制防汛减灾应急预案，结合各自营地情况统筹双方的预案，明确组织指挥体系和职责分工，明晰响应信号，转移对象，制定完善响应措施，细化停工停产、撤离人员的启动条件，切实提高应急能力水平。

六、加强汛期值班值守，严格灾害预警和信息报送工作

各电力企业要严格落实汛期 24 小时值班值守和领导带班工作机制，确保通讯通畅、调度规范；要加强监测预警和风险准确研判，发挥监测预警第一道防线作用，通过电视、广播、网络、微信等一切方式收集雨情、水情、汛情，准确研判防洪形势，科学预测灾险情发展趋势，及时采取预控措施，主动调整本企业的防汛减灾工作安排；要加强与应急、气象、国土、水利以及所在地防汛主管部门的沟通与信息报送工作，主动健全完善信息共享机制，在接到汛情与地质灾害灾情险情后，及时报送相关部门并严格执行防汛部门的调度指令，严格执行防汛减灾零报告制度，坚决杜绝迟报、漏报、谎报或瞒报等情况发生。

请各电力企业分别于 2022 年 5 月 8 日前，将本企业防汛抗旱动员部署、汛前排查、重大风险隐患清单、整改落实措施及下一步工作安排等情况报告和应急演练月活动方案以正式文件和电子文件形式报送我办；6 月 15 日前，将应急演练月活动总结以正式文件和电子文件形式报送我办；10 月 18 日前，将本年度

防汛减灾工作总结以正式文件和电子文件形式报送我办, 邮箱:
scnyjgbaqc@163.com。



抄送：国家能源局电力安全监管司、四川省防汛抗旱指挥部、四川省地质灾害指挥部。

