

国家能源局山东监管办公室文件

鲁监能安全〔2016〕22号

关于印发付海波同志在全省电力安全生产工作 工作会议上讲话的通知

各电力企业：

2月24日，全省电力安全生产工作会议在济南召开。国家能源局山东监管办党组书记、专员付海波出席会议并讲话。讲话全面总结2015年和“十二五”期间全省电力安全生产情况，深刻分析当前电力安全生产面临的形势和问题，明确提出了新常态下做好“十三五”开局之年电力安全生产工作的目标措施，具有很强的指导性和可操作性。现将付海波同志的讲话印发给你们，请认

真学习，深刻领会，结合自身实际，抓好贯彻落实。



付海波同志 在全省电力安全生产工作会议上的讲话

(2016年2月24日)

同志们：

今天会议的主要任务是深入贯彻全国电力安全生产电视电话会议和全省安全生产电视会议精神，总结2015年电力安全生产工作，安排部署今年的安全生产工作任务，确保实现“十三五”电力安全生产工作良好开局，为全省经济和社会发展提供安全可靠的电力保障。

这次会议得到了省政府和国家能源局的高度重视。副省长张务锋同志、国家能源局副局长王晓林同志做出重要批示，对全省电力安全生产工作提出了新的、更高的要求，充分体现了省委、省政府和国家能源局对山东电力事业的关心、支持和厚爱，是对我们全体同志的鼓励和鞭策，也是今后安全生产工作的方向和遵循。我们一定要认真学习和领会两位领导的批示精神，并在工作中全面贯彻落实。

刚才，会议表彰了2015年度全省电力安全生产先进单位和先进个人。部分单位作了典型发言，讲得很好，大家一定要主动学习，相互借鉴，不断推动电力安全生产工作再上新台阶。张增胜副局长代表省安委会做了重要讲话，分析了形势，就电力行业集中行动和落实企业主体责任专项执法检查检查工作提出了三项要求，并

就“两会”期间安全生产工作提出了具体要求，各单位要认真贯彻落实。在此，我代表山东能源监管办，向2015年度全省电力安全生产先进单位、先进个人表示热烈的祝贺！下面，我讲三点意见。

一、2015年和“十二五”期间全省电力安全生产情况回顾

2015年，全省电力行业认真贯彻国家能源局、省委、省政府安全生产各项决策部署，坚持安全发展理念，落实责任，真抓实干，全面实现了年初确定的电力安全生产目标，全省电力安全生产保持了总体稳定形势，为全省经济社会发展提供了安全可靠的电力保障。回顾2015年的电力安全生产工作，主要在以下几个方面取得新成效、新进展。

（一）安全责任体系不断健全。全省电力行业按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的原则，贯彻“五落实、五到位”安全生产责任要求，进一步加强安全生产责任体系建设，努力构建“依法监管、企业负责、职工参与”的安全生产工作格局。山东核电有限公司全面修订安全生产责任制，建立了覆盖各生产环节的安全管理责任清单，明确各部门、各岗位安全职责和履职标准，将安全主体责任落实与绩效考核挂钩，形成层层落实、齐抓共管的良好局面。山东电力工程咨询院根据新《安全生产法》要求，重新修订了安健环体系相关制度流程和管理标准，调整完善了安委会运转机制，确保各级各岗位安全责任落实到位。国华寿光发电公司加强工程建设本质安全管理体系建设，建立和实施了涵盖

风险管理、承包商管理、作业管理、应急管理 etc 8 个方面的 54 项管理标准和技术标准，形成制度化、流程化、信息化的安全管理模式，助推工程建设管理水平不断提升。

（二）隐患排查治理成效显著。2015 年，全省电力行业大力开展隐患排查治理和打非治违专项行动，深入排查整治设备设施、劳动环境和生产作业等方面存在的隐患，一年来，全系统共排查安全生产隐患 76000 余项，整改 69000 余项，整改率超过 90%，及时堵塞了安全漏洞，确保了安全生产持续稳定。国电山东公司成立了以总经理为组长的“三反四保”工作督导组，结合安全生产标准化建设等重点工作，组织全员参与，全面、全方位、全过程地检查消除人员违章、装置违章、管理违章等安全隐患。华能石岛湾公司以隐患排查和反违章工作为重点，开展了交叉作业管理、起重吊装管理、受限空间作业等 12 次专项监督，发现并消除各类隐患 322 条，纠正违章行为 309 条，隐患整改率 100%。

（三）电力供应保障有力。面对复杂的电力供需形势，一年来，电网企业不断完善电网安全风险管控工作机制，强化电网实时运行分析与监视，合理安排运行方式，加大电网建设和改造力度。发电企业增加安全投入，强化设备管理，落实安全运行措施，提高设备健康水平和发电保障能力。网厂团结协作，密切配合，保障了电网安全稳定运行和电力可靠供应，圆满完成了迎峰度夏、抗战胜利 70 周年纪念活动、国际历史科学大会、世界休闲体育大会等重要保电任务。国网山东公司在夏季负荷两创新高、

缺口近 200 万千瓦的情况下，充分利用智能电网调度控制系统、电网安全稳定分析系统等技术手段，做好电力电量平衡，优化电力资源配置，确保了电网重要控制断面、联络线潮流及重要设备安全运行，保证了重要电力用户和居民生活用电可靠供应。华电国际山东分公司加大机组非停分析、问责、考核力度，成立专门工作督导组，采取“问责”、“说清楚”、制作警示片、通报考核等方式进行剖析和追责，2015 年机组非停同比降低 28 次，降幅 62%，华电莱州、章丘、十里泉等 3 家电厂实现全年无非停。

（四）应急保障和处置能力不断增强。全省电力行业高度重视应急管理工作，应急体系、物资装备和队伍建设持续加强，应急预警、响应和处置机制不断完善，预案管理、培训和演练等工作成效显著，应急保障和处置能力进一步提高。全年，各电力企业共修订应急预案及现场处置方案 2843 项，组织应急演练 3585 次，确保电力应急体系的有序、高效运转。全省 17 个市级、98 个县级供电企业全部开展了政企联合处置大面积停电应急演练。全省电力系统成功应对了 5 次强对流、暴雪灾害的考验，均在短时间内完成抢险任务，保障了电网稳定运行和电力可靠供应。国网山东公司积极履行社会责任，在“12.25”临沂平邑矿难等 4 起社会突发事件中快速反应，提供坚强的应急供电保障，为事故救援创造了有利条件。大唐山东公司加强对各基层单位应急演练工作的指导监控，结合季节性检查、防汛、保供热等关键时期工作任务，组织开展了防汛抗台、液氨泄漏、消防、电厂黑启动、

水淹厂房等 147 项应急演练，应急实战能力大大提升。

（五）安全基层基础工作全面加强。全省电力行业从技术管理、安全监督等方面入手，强化安全管理，提高安全保障能力，不断夯实安全基础。围绕“加强安全法治、保障安全生产”主题，广泛开展安全生产宣传培训工作，安全生产氛围更加浓厚。大唐滨州公司建立施工评比奖惩机制，从安全管理、文明施工、施工质量等方面开展评比，奖优罚劣，调动各参建单位积极性，促使各单位主动落实安全责任，加大安全投入，提高了现场施工安全、质量管理水平。山东电建一公司对照国家能源局《电力建设施工企业安全生产标准化达标评级标准》，积极开展安全标准化创建工作，成为全国第一批通过一级安全标准化达标评级的电力施工企业。国网临沂供电公司加大电力安全宣传力度，制作电力设施保护宣传动漫，在电视台全年播放，全年共发放电力宣传材料 2500 份，发送电力安全宣传短信 18678 条，张贴警示标语、警示牌 441 处，提高了社会公众安全用电意识。

（六）安全管理进一步创新完善。一年来，全省电力行业紧紧抓住制度建设和机制创新两个关键环节，不断丰富安全管理的内涵，通过完善制度、创新制度、落实制度，形成了用制度规范安全生产行为的长效机制。全年，全省共制订、修订各类规章制度、管理办法和现场规程 1300 多项，进一步增强了安全工作的约束力。为进一步提升安全管理水平，各电力企业积极借鉴和推行先进的安全生产管理方法，不断创新管理机制，推进安全管理

工作向纵深发展。华能山东发电有限公司搭建安全信息化平台，自动获取“两票”与“两措”执行、隐患排查、安全培训、反违章、安全性评价、外包工程等安全数据并做到实时监控，实现了安全管理信息化、数字化，大大提升了管理效能。华电山东公司制定了《运行规范化管理评价标准》，指导基层单位开展运行规范化管理，并结合企业实际，开展技术比武和岗位练兵活动，提升了运行人员操作和处置异常问题的能力，机组安全运行水平进一步提高。山东省电力企业协会积极履行行业服务职能，成功举办了第十五届亚洲信息安全论坛暨首届中国能源行业信息安全论坛，中央网信办、公安部、国家能源局相关领导及海外数十位专家学者出席论坛，对促进中国与其他国家地区之间的能源信息安全交流，推动中国能源行业的信息安全事业发展发挥了重要作用。

（七）电力安全监管深入推进。过去一年，我办始终坚持把安全监管摆在突出位置，深入履行职责，突出问题导向，加强安全风险管控，扎实开展专项整治和安全执法，把电力安全形势的持续稳定作为压倒一切的任务。一是深入开展隐患排查治理。先后组织开展了12次监管执法检查，覆盖电力企业52家、施工现场24个，查出各类隐患1226项，并对存在重大安全隐患的企业负责人进行监管约谈，督促其严格落实安全措施。二是狠抓企业安全主体责任落实。定期召开会议部署安全工作，重新公布电力企业安全生产第一责任人名单，对企业一把手进行安全履职座

谈，督促各企业建立主要领导亲自抓、一级抓一级、层层抓落实的工作机制，实现安全责任全覆盖、无缝隙。三是全面加强电力施工安全监管。对“锡盟-山东”特高压工程和国华寿光发电等重点工程进行“嵌入式”全程驻点监管，有力保证了重点工程的施工安全。通过驻点监管，加强了对工程质量的管控，制定了电力工程质量监督工作的办法和流程，进一步完善了质量管理体系。四是启动了电力安全培训工作，明确了监管机构、培训机构和电力企业各方职责、培训重点，针对全省电力企业主要负责人、安全管理人员开展了 8 批次、1000 余人次的培训。五是强化电力安全监管基础工作。制定发布了《山东省电力行业网络与信息安全管理实施办法》、《山东省电力工程质量监督管理实施意见》等规章制度，为监管工作的规范、有序开展奠定了基础。六是积极推进安全文化建设。组织开展了安全生产优秀经验交流学习、主题征文和安全监管工作金点子评选等活动，举办了“全省电力安全生产法律法规知识竞赛”和“微竞赛”等群众性安全生产活动，全省电力企业积极响应，踊跃参与，营造了浓厚的安全生产氛围。

2015 年取得的成绩，为“十二五”画上了圆满的句号。“十二五”期间，是我省电力工业蓬勃发展的五年，也是电力安全工作深化提高的 5 年，经过 5 年不懈努力，全省电力安全生产保持了持续稳定的态势，为全省经济社会发展做出了巨大贡献。一是安全生产红线意识不断增强。全省电力系统牢固树立安全发展理念，

坚持“以人为本，生命至上”的红线意识和底线思维，切实做到了抓发展必须抓安全，摆正了安全与生产、安全与效益、安全与稳定的关系，安全已成为企业生存和发展的第一生命线，始终贯穿于电力规划、投资、建设、生产、经营等各个环节，自我约束、自我激励的安全生产机制不断加强。

二是安全生产主体责任进一步落实。全省电力企业进一步健全完善“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，基本形成了党政一把手负总责，分管领导具体负责，部门各司其职，一级抓一级，一级对一级负责的安全生产工作格局，有效保证了各项安全生产措施真正落实到基层、落实到岗位。

三是安全监管机制逐步健全。通过电力安全生产委员会例会制度，我们对安全生产重大问题定期研究部署，定期指导协调。安全执法检查、事故调查处理、重大隐患挂牌督办等工作机制不断完善。专业监管和综合监管相结合的部门联动机制日益加强，在安全检查、评优树先和打非治违等工作中得到了充分的发挥。

四是团结治网机制进一步巩固。通过厂网联席会议和行业信息定期发布，有效推动了电网与发电企业的沟通协调，密切了政府、监管机构与电力企业的联系。坚持全网“一盘棋”，电网、电厂、研究、设计、施工等企业团结治网，确保了电网安全稳定运行和电力有序供应，山东电力全行业、全系统讲大局、讲奉献、团结治网的优良传统得到进一步弘扬。

五是企业本质安全水平进一步提升。全省电力企业以提高安全保障能力为核心，安全基础建设不断巩固和加强。全省累计修订完善各类规章制度、

管理办法 6000 多项，形成了一整套比较完善的安全管理规范。通过大力实施“科技兴安”战略，企业的安全生产投入力度不断加大，安全技术保障得到极大改善，技术装备和安全信息化水平明显提升。电力安全标准化工作进一步推进，企业的安全基础管理得到全面加强，本质安全水平明显提高。六是以“关爱生命、关注安全”为主旨的安全文化建设成效显著。全省电力企业把安全文化建设摆在更加突出的位置，不断丰富安全文化内涵，广泛开展了安全宣传咨询、安全技能大赛、安全教育培训等形式多样的安全活动，安全发展的理念更加深入人心，职工安全技能得到了较大提升，“我要安全”、“我会安全”的全员安全生产意识不断增强。

回顾总结 2015 年和“十二五”期间的电力安全生产工作，我们深刻体会到：一是只有牢固树立“安全发展”的科学理念，坚守红线意识和底线思维，自觉围绕全省经济社会发展大局，才能全面履行电力安全生产工作的职责与使命。二是只有坚持预防为主、加强监管和落实责任，切实做到关口前移、重心下移，才能有效防范和坚决遏制重特大事故，真正把握安全生产工作的主动权。三是只有坚持“依法治安”方略，健全完善并认真执行安全生产各项制度，敢抓敢管，依法依规狠抓安全生产，才能形成规范的电力安全生产工作秩序。四是只有坚持实施“科技兴安”战略，充分发挥科学技术的支撑和引领作用，才能从根本上提升安全保障、安全发展能力。五是只有坚持抓基层、打基础，严格落

实企业安全生产主体责任，夯实安全生产基础，才能从源头上防范和遏制事故的发生。六是只有坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断推动安全生产工作体制机制创新，才能更好应对前进道路上出现的新情况、新问题和新的挑战，推动安全生产工作的规范、有序、高效开展，不断开创电力安全生产工作的新局面。这些宝贵的经验凝聚着五年来全省电力系统广大干部职工的心血、汗水和智慧，需要我们在今后的工作中进一步发扬光大并不断创新发展。

经过全省上下的共同努力，“十二五”期间，电力安全生产形势始终保持平稳态势，事故起数比“十一五”期间下降了13%，死亡人数下降了55%。自2007年以来，全省已连续九年未发生重大以上电力事故，实现了“三杜绝、三防止、一维护”的安全工作目标，为全省经济社会平稳健康发展做出了突出贡献。在全省用电需求持续增长、电网结构日益复杂、自然灾害频发的形势下，我省电力安全生产取得这样的成绩，来之不易，弥足珍贵。这是省委、省政府和国家能源局正确领导和亲切关怀的结果，是省有关部门特别是各级安监部门长期关心支持的结果，是全省电力行业广大干部职工共同努力的结果。正是由于方方面面的大力支持和通力合作，才有了今天全省电力安全持续稳定的良好局面。借此机会，我代表山东能源监管办向一直以来关心、支持电力安全监管工作的全省各级安监部门的领导同志们表示衷心的感谢！向全省电力系统广大干部职工和工作在安全生产第一线的同志们致

以亲切的问候！

二、当前电力安全生产面临的形势和问题

虽然全省电力安全生产保持了持续稳定局面，但我们必须清醒地看到，安全生产形势仍十分严峻，电力安全生产事故仍时有发生，部分领域呈现反弹势头。2015年，全国发生电力人身伤亡事故36起，死亡49人，同比事故起数减少10起，死亡人数减少14人。其中：电力生产人身伤亡事故31起，死亡40人，同比事故起数增加1起，死亡人数增加5人。发生电力设备事故3起，同比减少1起。发生电力安全事件12起，同比减少3起。从我省情况看，去年发生电力人身伤亡事故2起，死亡2人，同比下降1起和1人，但这两起事故全部是燃煤电厂环保改造项目事故。这充分说明当前安全生产领域存在的问题和薄弱环节依然突出，必须引起我们高度重视。

（一）安全生产责任落实仍然存在不到位的问题。重生产、轻安全，重效益、轻管理，上热下冷、层层递减的现象仍然存在。一些企业对安全生产工作的认识模糊，仍然存在“谈起来重要，干起来次要，忙起来不要”的问题，工作落实常常停留在口头上、文件上，责任落实“最后一公里”的问题还没有解决。有的企业管理出现下滑，存在制度不完善，安全资金投入不够，安全管理机构不健全，专业技术人员少，安全培训不到位，隐患排查不细致，治理不扎实等问题，存在管理死角和盲区，有的安全隐患还十分突出。

（二）电网运行控制难度不断加大。随着我省电力装机和电网规模的不断扩大，电网拓扑结构和系统稳定特性变化较大，检修和临时运行方式等安排复杂，电网运行控制难度进一步加大。

“十三五”期间，山东电网将形成多回交直流大功率馈入的受端电网，一旦发生故障，引起潮流大范围转移，很可能会破坏全网频率和电压稳定，直接影响全网电力平衡和电力输送，甚至引发大面积停电事故。同时，部分地区电网结构较为薄弱，局部电网存在受电能力不足、正常过流及串供、单线单变等问题，县域电网大面积停电风险仍然存在。

（三）极端天气和外力破坏对电力安全影响加剧。近年来，山东电网受极端恶劣天气影响，发生多起电力系统故障事件。去年电网遭受“6.10”山东西部强对流天气、台风“灿鸿”、“7.14”强对流天气、“11.23”暴雪等多次恶劣天气侵袭。去年外力破坏造成220千伏以上跳闸58次，是跳闸首要原因，还发生鸟害故障29次。一定程度上也反映出在线路巡视、护线宣传、线路通道清障、防鸟措施落实等方面仍存在薄弱环节。极端恶劣天气和外力破坏当前和今后都是影响电力系统安全稳定运行的重要因素。

（四）燃煤机组环保改造施工存在较大风险。按照国家全面实施煤电超低排放和节能改造的总体部署，我省燃煤机组2017年前要全面完成改造任务。据统计，2016年全省计划环保改造

机组 67 台装机容量 2482 万千瓦，改造工程受施工场地、工期等因素影响，安全面临着很大挑战。个别建设单位存在安全生产主体责任不落实、以包代管等问题，特别是对外包工、临时用工缺乏必要的管理和培训。改造项目工期紧，现场空间受限，交叉作业多，缺少安全防护措施。部分现场监理机构工作不到位，把关不严，履职流于形式，监理走过场。

（五）网源协调问题日益突出。我省电网最大峰谷差接近 1600 万千瓦，除泰山抽水蓄能电站 100 万千瓦调峰机组外，其余调峰任务全部由燃煤火电机组承担。随着供热机组比例的不断上升和风电等新能源的大规模接入，电网调峰、调频、调压的压力进一步加剧。2016 年，外电入鲁和新能源约占山东总用电负荷的 30%，迎峰度冬期间风电最大出力已突破 550 万千瓦，风电消纳困难。新能源机组的频率、电压适应性远低于常规电源，风机、光伏大规模脱网的风险逐渐增大，并可能引发连锁故障。随着新能源迅猛发展，电力电子装置在系统中所占比重增加，伴生的谐波、次同步振荡等问题也逐步显现。

我们一定要客观清醒地分析形势，敢于直面现实存在的问题，切实采取得力措施，努力实现全省电力安全生产长期稳定。

三、全力做好 2016 年全省电力安全生产工作

2016 年是“十三五”的开局之年，是全面深化改革的重要一年，电力安全生产工作任务艰巨而繁重。我们要以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指引，围绕能源“四个革

命、一个合作”的战略思想，坚守安全红线，强化依法治安，狠抓预防治本，全力抓好安全生产各项工作。全年全省电力安全工作的总体要求是：认真贯彻落实国家能源局、省委、省政府电力安全生产工作的总体部署，牢固树立安全生产红线意识，落实企业主体责任和部门监管责任，以创新为引领，以法治为前提，夯实安全基础，强化预防治本，深化专项整治，继续保持电力安全生产持续稳定局面，为全省经济、社会发展提供安全可靠的电力保障。

2016 年全省电力安全生产的目标是：杜绝重大以上电力人身伤亡责任事故、杜绝重大以上电力安全事故、杜绝电厂垮坝事故，防止主设备严重损坏事故、防止对社会造成重大影响事故、防止重大以上环境污染事故，维护电力系统安全稳定运行。

围绕上述目标，要重点抓好以下工作。

（一）始终坚持安全生产红线意识和底线思维

安全生产，事关全局，关系到千家万户利益和社会和谐稳定。十八大以来，党中央、国务院对安全生产工作空前重视，安全生产的重要性已经上升到了前所未有的高度。习近平总书记指出，要始终把人民生命安全放在首位，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。李克强总理强调，安全生产是人命关天的大事，是不能踩的红线。国家能源局、省委、省政府都多次召开会议，专题部署安全生产工作。努尔·白克力局长、姜异康书记、郭树清省长等领导同志多次反复强调，要始

始终把人民群众生命安全放在第一位，坚守安全生产这条不可逾越的红线。坚持以人为本、生命至上，绝不要带血的GDP。这些都为我们做好今后的安全生产工作指明了方向。

当前，我国经济发展进入新常态，面对新任务、新形势的严峻挑战，安全生产只能加强，不能削弱。党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，习近平总书记深刻阐述了中央关于“十三五”的战略思考和科学谋划，具有很强的战略性、针对性、前瞻性和指导性。电力工业是国民经济基础命脉产业，直接关系到国民经济发展和社会稳定，直接关系到小康社会能否如期全面建成。因此，我们要从国民经济发展和能源发展的战略高度谋划安全生产，始终坚持“以人为本、生命至上”的安全发展理念，始终坚持红线意识和底线思维，把安全摆在最重要的位置，主动适应新常态、落实新举措，扎实做好电力安全生产各项工作，为全面建成小康社会提供安全可靠的电力保障。各电力企业特别是主要领导同志一定要充分认识做好电力安全生产工作的极端重要性，把思想统一到党中央、国务院的部署上来，统一到国家能源局、省委、省政府的工作要求上来，以对党和人民高度负责的精神，时刻绷紧安全生产这根弦，时刻铭记安全生产这条“红线”不可逾越，采取严而又严、细而又细、实而又实的措施，把安全生产与企业发展同步规划、同步部署、同步落实，铺下身子，严抓严管，坚持不懈地抓好安全生产各项工作，为全省电力安全生产、科学发展打下坚实基础。

（二）严格落实电力安全生产主体责任

做好安全生产工作，企业是主体，责任落实是关键。各单位要坚决落实好安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。要建立健全安全生产责任体系，形成主要领导亲自抓、一级抓一级、层层抓落实的工作机制，把安全生产责任真正落实到基层一线，真正落实到每个环节、每个岗位和每个职工，真正实现安全责任全覆盖、无缝隙。企业的党政一把手对本单位的安全生产负总责，必须亲力亲为，亲自动手抓，定期研究部署，加强监督检查，严格考核奖惩，及时解决安全生产重大问题。企业每一位分管领导、部门负责人，都负有安全生产管理责任，在各自分管的领域部署、检查工作时，要对安全生产同时部署、同时检查。安全生产既是攻坚战更是持久战，既要突出重点强化隐患整治，又要兼顾长远完善防控体系，各企业要不断加大安全投入，按规定提取和使用安全生产费用，改善安全生产条件，提高安全保障能力。要强化制度建设，依照国家安全生产法律、制度和标准，制定落实本单位安全管理制度和规程规范，形成用制度规范安全生产行为的长效机制。同时，必须严格安全生产责任追究，对责任事故和违法违规、失职渎职行为，一定要严格按照“四不放过”的原则进行处理，严格追究有关责任人的责任。

根据国家、省关于诚信体系建设的有关要求，今年，我办将进一步加强与金融、保险等行业主管部门的协调联动，完善诚信激励和失信惩戒机制，建设安全生产诚信体系，建立安全“黑名

单”制度，将事故责任单位、违法违规企业纳入“黑名单”管理，加大对违规失信行为的惩戒力度，引导和督促企业深化安全生产主体责任落实，形成自我约束的安全工作机制。

（三）继续深化隐患排查治理工作

去年 11 月以来，省政府部署开展了安全生产隐患大排查、快整治、严执法集中行动，当前正处于最后攻坚阶段，各电力企业要严格按照集中行动要求，建立健全安全生产隐患排查治理长效机制和安全风险预控体系，认真排查设备设施运行、电力建设施工以及作业环境等方面存在的隐患。要抓好对重点部位、重要设施的排查，加强对关键设备和重大危险源的安全监控。**电网企业**，突出跨省区输电线路、枢纽变电站、电力监控系统等重点设备，重大活动、用电高峰等特殊时段和自然灾害、外力破坏易发地区电力设施。**发电企业**，突出油库、氢站、氨区、灰坝等重大危险源，长期运行的老旧设备和脱硫、脱硝等环保设施。**施工企业**，突出作业现场、起重机械、脚手架、特种设备和脱硫、脱硝、节能、超低排放改造工程、分包队伍资质审查和外包工安全培训、现场管理，等等。

要牢固树立“隐患就是事故”的理念。对排查出的隐患，要建立管理台账，制定切实可行的整治方案，做到整改责任、资金、措施、预案和期限“五落实”，及时把握隐患整改工作情况，落实防控措施，实现闭环管理。尤其是对以往检查发现、尚未整改的隐患，要在企业内部实行挂牌督办，明确治理责任人、治理时

限和督办单位，采取坚决有效措施，抓紧整改落实。春节前，我办组织开展了一次安全大检查工作，发现部分企业安全管理薄弱，隐患排查整改不力，个别企业还存在重大安全隐患。对此，我办专门对相关企业下达了重大隐患挂牌督办通知书，并开展了监管约谈，督促整改。今年，我办将进一步加大问责力度，对不主动排查隐患、不彻底治理隐患的单位和个人，严格问责。同时，把隐患整改情况作为监管重点，对现场检查发现的隐患，及时跟踪整改进度，对整改责任不落实、未能按期完成整改的企业，一律按照《安全生产法》进行处罚，对因隐患排查治理不力而造成事故的，将依法从重处罚。

（四）保障电力系统安全可靠运行

电力系统安全既关系到社会发展，更关系到社会稳定，保电不仅仅是经济问题，也是社会问题、政治问题。各电力企业要切实增强政治意识和责任意识，结合自身特点，有针对性的落实防控措施，确保系统安全稳定运行，杜绝大面积停电事故的发生。

电网企业要加强电网安全风险管控，进一步深入梳理、分析当前电网安全运行存在的风险和隐患，提出切实有效的风险管控措施和手段，确保电网运行风险可控、在控。对于可能引发电网大面积停电的风险，如特高压入鲁、大容量直流输电通道故障等风险和问题，要进行重点研究和管控。发电企业要严格落实《防止电力生产事故的二十五项重点要求》，加大安全投入，强化设备管理，落实安全运行措施，加强机组检修、维护和技改工作，

防止发电侧事故造成系统失稳或大面积停电事故的发生。电力调度机构要加强运行方式分析和安全校核，合理安排运行方式，强化电网运行控制，有效防止电网稳定破坏事故的发生。要规范“两个细则”考核，加强调度运行管理，不断提高发电机组安全运行和辅助服务能力。电网、发电企业和调度机构在落实各自安全责任的同时，要在电网运行方式、系统调峰备用和紧急事故处理等方面，加强沟通配合，密切协作，共同保证系统的安全稳定。

（五）突出抓好电力建设施工安全工作

电力建设施工一直是安全事故易发、高发领域，尤其是今年火电机组节能环保改造项目多、任务重，施工队伍管理水平参差不齐，部分项目面临投运压力较大，容易出现赶工期、抢进度现象，不安全因素增多。各电力企业要认真落实《安全生产法》、《电力建设工程施工安全监督管理办法》等法律法规和国家、省关于电力建设安全工作的各项要求，正确处理安全与工期、安全与效益、安全与质量的关系，切实将规章制度落实到位，监督管理落实到位，责任追究落实到位。建设单位对生产中外包的建设、运行、维护、检修、试验、技术改造等工作要切实负起安全管理主体责任，将本企业的安全生产工作与工程项目安全管理一起研究、一起部署、一起检查、一起落实，严禁“以包代管”。要加大安全投入，合理安排工程进度，严禁盲目抢工期。设计单位要高度重视电力建设安全技术保障工作，充分考虑施工安全操作和防护的需要，明确工程建设实施阶段安全质量要求，特别是施工

重点部位和关键环节的安全措施和防护要求。监理单位要切实履行安全监理责任，健全监理工作体系，制定安全监理实施细则，完善安全监理方法和手段，严格执行巡视监督、检查签证和旁站监理制度，合理配置安全监理资源。要加强施工现场安全监理，发现存在安全隐患要督促施工单位采取措施并限期整改，对不能保证安全的应责令停工整改。施工单位要切实加强对作业现场的管理，规范作业流程，严格作业程序，坚决杜绝违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的行为。要加强对施工方案的审核把关，加强现场安全技术措施的交底工作，对特殊性、危险性作业必须有专业技术人员进行现场指导和监护。要加强工程项目分包管理，严禁工程层层转包和违法分包。切实加强对劳务分包、临时用工等事故多发群体的安全管理，将其纳入正式员工安全管理范畴，其劳动保护、工伤保险等应与正式职工一视同仁。劳务分包、临时用工等人员必须经过安全培训，并经考试合格后方可上岗。

今年，我办将把电力建设施工安全和质量监管作为工作重点，严格履行监管责任，重点加强对节能环保改造施工项目的监督检查，继续抓好重点工程项目的现场驻点监管工作，加大对违法违规行为的曝光、处罚力度。结合安全生产诚信体系建设，建立电力建设施工领域相关单位和人员的信用记录，对于不履行安全责任，发生安全事故的单位，责令其停产整顿，情节严重的采取一定期限内市场禁入等惩戒措施，督促其规范安全生产管理。

（六）扎实开展电力网络与信息安全和反恐怖防范工作

当前，世界形势复杂多变，各种不确定、不安定因素日益增多，电力网络与信息安全和反恐怖防范风险逐渐增大。去年 12 月 23 日，乌克兰电力系统网络遭到黑客攻击，导致成千上万的乌克兰家庭无电可用，引起了公众极大的恐慌。这起首次由黑客攻击行为导致的大规模停电事件，也给我们敲响了警钟。各单位一定要高度重视电力网络与信息安全工作，贯彻落实《电力监控系统安全防护规定》，严格执行“安全分区、网络专用、横向隔离、纵向认证”原则，做好电力行业网络与信息安等级保护、风险评估、应急处置、专业人员管理、容灾备份等工作，推进电力工控设备的隐患排查及漏洞整改。组织开展电力行业网络与信息安等级保护攻防演练，深入推进电力企业信息安全等级保护测评和电力监控系统安全防护评估工作。

要高度重视反恐怖防范工作，加强组织领导，进一步提高反恐怖防范意识，落实反恐怖防范责任。突出反恐重要目标，按照保卫级别和《电力行业反恐怖防范标准》要求，严格落实各项人防、物防、技防措施。加强与本地反恐部门的联系，确保信息渠道畅通，协同各级地方政府以及公安部门共同做好电力反恐怖防范工作，形成电力设施反恐怖防范工作合力，以万全应对万一，做到万无一失。

（七）全面提升电力应急综合能力

去年，《国家大面积停电事件应急预案》正式颁布实施，根据国家预案，我省大面积停电应急预案也重新进行了修订，近期

将会颁布实施。各电力企业要以贯彻落实国家、省大面积停电预案为契机,大力推进电力应急体系建设,全面提升综合应急能力。一是根据国家、省大面积停电应急预案,及时修订本单位综合、专项预案,明确职责分工,细化应急处置程序和措施,严格执行预案评审和备案制度,提高预案的针对性和可操作性。二是积极开展大面积停电事件综合应急演练,采取多种形式,有针对性地开展专项预案和现场处置方案的应急演练,加强与地方政府、社会的衔接和配合,完善应急联动机制,提高事故救援和应急处置能力。三是要按照《电力企业应急能力建设评估规范》要求,积极开展应急能力建设评估,加强电力应急救援队伍建设,加强应急物资、装备配备和管理,提高应急保障能力。四是密切关注恶劣气候对电力系统的影响,加强预测预警工作,及时掌握暴雨、雷电、大风等自然灾害的预测预警信息,提前做好应对工作。继续做好重大活动、重要节假日期间的保电工作。五是完善企业应急值班和安全信息报送制度,理顺信息报送流程,切实做好电力安全信息报送工作,确保电力突发事件及时、准确、如实上报。

根据《安全生产法》和国务院安委会各部门分工,电力安全培训工作是今后能源监管机构的一项重要职能。按照国家能源局的统一部署,去年年底,我办启动了全省电力安全培训工作,对电力企业主要负责人、分管负责人及安全管理人员定期开展培训。希望各企业按照有关部署和要求,积极参与,做到安全人员全部持证上岗。同时,要严格内部安全培训制度,进一步强化以

班组长、新工人、农民工为重点的从业人员上岗培训，提高基层员工安全意识和安全技能，严格做到先培训后上岗。

同志们，安全生产工作永远在路上。全省今年电力安全生产工作的目标已经明确，任务艰巨，使命光荣。我们要把思想和行动统一到省委、省政府和国家能源局的决策部署上来，以对党和人民高度负责的精神，积极进取，务实创新，团结奋进，为全省经济和社会发展做出更大的贡献！

谢谢大家！