

广清一体化发展“十五五”规划

(征求意见稿)

二〇二六年九月

目 录

前 言	1
第一章 发展基础与环境	2
第一节 一体化发展取得显著成效	2
第二节 机遇与挑战	3
第二章 总体要求	5
第一节 指导思想	5
第二节 基本原则	5
第三节 发展目标	6
第三章 构建高质量一体化发展格局	8
第一节 融入内联外拓的区域发展格局	8
第二节 规划协同互补的空间结构	8
第三节 巩固提升广清经济特别合作区	11
第四节 谋划广清同城化先行区	11
第五节 共建环省职教城（清远）经济圈	12
第四章 建设协同有序的现代化产业体系	13
第一节 聚力打造特色优势产业	13
第二节 携手提升现代服务业发展能级	14
第三节 合作壮大绿色生态产业	14
第四节 持续推进科技创新成果协同转化	15
第五节 全面激活重大平台引擎作用	16
第六节 构建全方位多层次招商引资体系	17
第五章 打造高效一体的现代基础设施网络	18
第一节 推动综合交通网络协同发展	18
第二节 前瞻布局新型基础设施	21
第三节 完善安全韧性的资源保障体系	22

第六章 共保共治美丽绿色生态家园	24
第一节 共筑广清北部生态安全屏障	24
第二节 推广绿色低碳循环发展方式	24
第三节 深化生态环境共防共治	26
第四节 优化生态补偿与价值实现机制	26
第七章 深入推进高水平民生服务共享	28
第一节 互利共享优质教育资源	28
第二节 联动发展卫生健康养老服务	28
第三节 加强社会保障体系接轨	29
第四节 强化文化及体育交流	30
第八章 共创优良营商环境	32
第一节 共建高效政务服务体系	32
第二节 营造市场化、法治化、国际化营商环境	33
第三节 提升市场一体化水平	34
第四节 增强市场主体活力	35
第九章 聚力实现城乡融合发展	36
第一节 巩固深化国家城乡融合发展试验区广清接合片区试点改革成效	36
第二节 打造湾北文旅产业合作平台	36
第三节 打造宜居宜业美丽镇村	38
第十章 规划实施保障	40
第一节 加强组织领导	40
第二节 强化要素保障	40
第三节 鼓励社会参与	41
第四节 完善专项机制	41

前 言

党的十八大以来，广州、清远两市深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，深入落实“十四五”规划布局，推进建设国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区（以下简称广清接合片区），推动广州对口帮扶协作清远，广清“五个一体化”¹发展取得积极成效，广州北部与清远南部²接壤地区联动发展日趋紧密。“十五五”时期是实现区域协调发展成效总体跃升的重要窗口期，两市以高质量一体化为目标，科学推动产业体系、基础设施、绿色生态、民生福祉、营商环境、城乡融合等领域协同发展，助力全省在推进中国式现代化建设中走在前列。

本规划根据国家、广东省相关规划及《广州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《清远市国民经济和社会发展的第十五个五年规划和2035年远景目标纲要》编制，明确“十五五”期间广清一体化的发展目标和重点任务，是指导未来五年广清一体化高质量发展的纲领性文件。规划期限为2026年至2030年，展望至2035年。

¹ 十四五时期广清“五个一体化”分别为基础设施、产业发展、公共服务、营商环境和生态环保的一体化。

² 清远市清城区、佛冈县与广州花都区、从化区。

第一章 发展基础与环境

第一节 一体化发展取得显著成效

一是综合实力稳步提升。经济规模持续扩大。2025 年，广州、清远两市 GDP 总量分别达 32039.46 亿元和 2317.47 亿元。

“十四五”期间，两市 GDP 之和从 2020 年的 27381.46 亿元增至 2025 年的 34356.93 亿元，较“十三五”期间两市 GDP 之和的名义增速 23.7%提升了 1.8 个百分点。

二是基础设施“硬联通”取得重要进展。两市轨道交通、高速公路、航道水利等已建成项目 11 个，在建项目 4 个。轨道交通高效衔接，高速公路网络加密，空港交通换乘更加便捷，水利及航运设施逐步释放效能。

三是产业协同形成强大合力。以广清经济特别合作区为代表的共建园区蓬勃发展，成为产业协同发展的主阵地、试验田。产业转移持续赋能园区发展，千百亿级产业集群加速形成，绿色生态产业稳步发展，产业协同创新与转化平台取得成效，文商旅合作出圈出彩。

四是生态环境协同治理体系逐步完善。“共防共治、共建共享”的跨区域生态环境协同治理成果丰硕。生态补偿创新实践取得突破，污染联防联控体系有效运行。

五是公共服务共建共享有序铺开。聚焦教育、医疗、社会保障，以多种方式补齐优质公共服务短板。基层教育结对共建全面开展，职业教育融合发展扎实推进，医疗卫生协作持续深化，社会保障覆盖不断拓宽。

六是营商环境持续优化。两市推动清远深度对接粤港澳大湾区高水平服务标准，系统打造广清营商环境一体化品牌。营

商环境成为清远发展新引擎，异地联办工作机制逐步构建。

七是城乡融合发展探索见效。两市在户籍互通、土地改革、金融赋能、产业协同等方面开展积极探索。城乡制度衔接更加密切，金融赋能城乡融合发展，产业协同助力城乡融合。

“十四五”期间广清一体化发展已在多方面取得阶段性成效，但受制于资源禀赋与区位条件，还存在尚未解决的困难和问题：一是区域交通网络化程度有待深化，跨市通道与城乡“毛细血管”路网衔接效率有待提高。二是产业协同的深度与系统性有待加强，产业链分工协作多处于项目合作层面，尚未完全形成梯度互补、深度融合的产业生态。三是跨区域治理机制仍需健全，生态资源共育转化协同机制尚在探索阶段，成本共担与利益共享的长效机制有待进一步落实。

第二节 机遇与挑战

新发展格局加快构建，区域协调发展战略深入实施，共同富裕扎实推进，为广清一体化发展带来新机遇。中央城市工作会议明确指出，强调以人为本、绿色低碳发展理念，以县城为城乡融合发展的关键支撑，推动县域经济高质量发展，为广清实现高质量一体化明晰了方向。

粤港澳大湾区战略纵深推进，城乡融合发展水平持续提升，带动广清一体化持续培育新动能。“一点两地”全新定位加速成型，为广州、清远对接国际规则，共同嵌入全球产业链、供应链、融入统一大市场打开了战略窗口。“百县千镇万村高质量发展工程”、促进产业有序转移等工作部署初见成效，环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区建设全面推进，广清接合片区

试点经验持续深化巩固，两地产业、文旅、公服跨区域联动更加顺畅，为广清一体化积蓄动能、迈向更高质量创造有利条件。

经济循环受阻，绿色低碳、数字化转型压力叠加。国内外经济转型加快，新一轮科技革命和产业变革加速突破，既为广清一体化提供了迭代升级的历史契机，也带来区域竞争加剧、结构性矛盾凸显等考验。

区域发展不平衡问题依然存在，广清发展差距仍需持续缩小。国内大市场协同开拓能力需加强，新旧动能转化亟须提速，产业、生态、民生、要素流动等领域深层次协同尚未实现，资源环境约束趋紧，广清一体化破解发展不平衡不充分问题的探索仍任重道远。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央城市工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握国家关于区域协调的战略部署、粤港澳大湾区建设重大机遇，紧扣省委

“1310”具体部署，深入实施省“百县千镇万村高质量发展工程”、广州都市圈发展规划，充分发挥广州国家中心城市、国际性综合交通枢纽城市、国际商贸城市、粤港澳大湾区中心城市的引擎功能和清远融湾崛起排头兵作用，持续增强广清经济特别合作区战略支撑作用。优化广清高质量一体化空间发展格局，在产业体系、基础设施、绿色生态、民生福祉、营商环境、城乡融合六个方面实现优势互补、协同共进，打造全省高质量发展的北部新动力源，联手助力粤港澳大湾区世界级城市群建设。

第二节 基本原则

同城先行，深度融湾。优先探索广州、清远城区同城化，依托广州先进制造业基地、全国综合性门户、清远环大湾区新兴产业基地，生态宜居示范城市等功能优势，打造广清同城化实践区，率先在交通、产业、民生服务、营商环境等方面探索实现同城化。

平台跃升，产业互利。支持广清经济特别合作区扩能升级及各产业园区整合优化，谋划一二三产业协调发展的多元平台，联动佛山共建优势互补、错位发展的现代化产业体系，推动科技创新和产业发展深度融合，形成环大湾区新兴产业带。

生态共育，绿富共美。践行“绿水青山就是金山银山”理念，共筑粤北生态屏障，细化珠江—北江流域及周边区域生态环境共保联治，推动降碳减污扩绿增长，巩固联合治理成效，建立健全生态产品价值实现机制，推动产业生态化与生态产业化。

民生为本，幸福共享。坚持以人为本，继续推动教育、医疗、社保等公共服务均等化可感可及，促进两地居民就业、居住、消费双向流动，缩小城乡差距，共建广清同城化先行区。统筹发展和安全，协同增强城市安全韧性及防灾能力。

第三节 发展目标

到 2030 年，层次鲜明的广清一体化高质量发展格局基本成型。广清同城化实践区、广清同城化先行区建设初见成效，产业发展、基础设施、生态环保、公共服务、营商环境、城乡融合协作实现新突破。

区域发展更加协调。发挥广州国家中心城市和综合性门户城市作用，带动广清发展能级和核心竞争力持续增强。发挥广清同城化实践区引领作用，带动清远南部全面融入粤港澳大湾区。

现代化产业体系协同壮大。产业协作实现梯次分布、链式配套、紧密协作，联动佛山等周边城市协同增强特色产业集群竞争力，形成具有国际竞争力的千亿级、百亿级产业集群，粤港澳大湾区重要产业延伸带初步成型。

基础设施联通安全高效。综合交通网络高效运行，城区交通联系便捷化智慧化，道路“毛细血管”衔接更加畅通。水陆空运输融合发展，现代化信息基础设施加快布局，能源资源现代化保障能力稳步提升，“平急两用”公共基础设施共建共享合理布局。

美丽宜居城市建设取得成果。生态空间格局持续优化，绿色低碳循环发展方式理念深入践行，生态环境共保联治体制机制不

断完善，支撑粤港澳大湾区建设美丽中国先行区。民生服务水平优化提级，智慧城市治理水平显著提升，人民群众生活更加幸福安康。

城乡融合发展开创新局面。紧扣“共同富裕”时代命题，推动城乡要素双向流动、平等交换，城乡差距进一步缩小，广清一体化成果巩固深化，广清同城化先行区建设机制基本确立。

展望 2035 年，广清一体化高质量推进，区域空间格局及功能分工日臻成熟，现代化产业体系协同发展，现代化基础设施网络体系愈加完善，人与自然和谐共生，跨区域协同治理体制机制不断完善，广清同城化先行区基本建成，为全省区域协调发展注入强大动力。

第三章 构建高质量一体化发展格局

第一节 融入内联外拓的区域发展格局

融入国内国际双循环发展新格局。发挥广州国际枢纽与清远北部门户优势，沿南北向交通干线、珠江—北江航运通道，打造“广货北上、资源南下”的省际合作枢纽。探索广清智造联动出海。

深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”。一体推进兴业、强县、富民，以县城产业发展和建设为重点，提升县城综合承载能力。支持将革命老区产业园作为广清对口帮扶协作重点。完善广清一体化统筹协调和对口帮扶协作机制。

紧密对接全省跨区域协作。强化与佛山、肇庆、云浮、韶关等市战略联动，高水平共建广州都市圈。加强与深圳都市圈等在要素流动、成果产业化等方面对接合作。推动广州优质企业与清远深度协作，拓展一体化市场空间。

第二节 规划协同互补的空间结构

广清同城化实践区。包括越秀区、白云区、花都区全域，清城区全域、清新区南部四镇，率先探索同城化，构建“广州服务+清远制造、广州枢纽+清远承载”格局。强化广州空港经济区、花都经济技术开发区、广州民营科技园、广清经济特别合作区、广清纺织服装产业有序转移园、清远经济技术开发区等重大产业平台引擎作用，推动产业链跨区域布局。发挥空铁枢纽辐射带动作用，打造环王子山湾区生态文旅融合圈，推动环省职教城经济圈发展，试点共建广清同城化先行区，打通要素流通通道。

产业同城化特色区。包含广州东部、佛冈县全域、英德市部分镇街，完善基础设施衔接，深化产业帮扶协作，提升生态共保共治、城乡融合发展水平。加密与广州东部、清远南部快速交通联系。借力环南昆山—罗浮山引领区建设，推广清融合发展试验区成果，打造城乡产业协同发展主阵地。

江海联动开放区。包含广州市西南部（海珠区、荔湾区、番禺区、南沙区）。以反向飞地赋能为抓手，成为一体化向海发展的重要支点。围绕琶洲、大学城、南沙科创基地分层布局反向飞地。开通南沙—清远海铁/江海联运专线。完善税收增量分成、GDP 协商划分及用地免租或补贴机制，鼓励清远以生态补偿、耕地占补指标置换反向飞地空间。

山海协作联动区。包括连州市、连山县、连南县、阳山县全域，清新区部分镇和英德市部分镇。打造粤港澳大湾区北部生态屏障、岭南民族特色文旅目的地及粤北绿色产业高地。依托国家森林公园、自然保护区适度发展生态旅游与康养。提前谋划永清广高铁衔接，打通湘桂省际通道。依托现代农业产业园推动连州菜心、英德红茶等向精深加工转化。

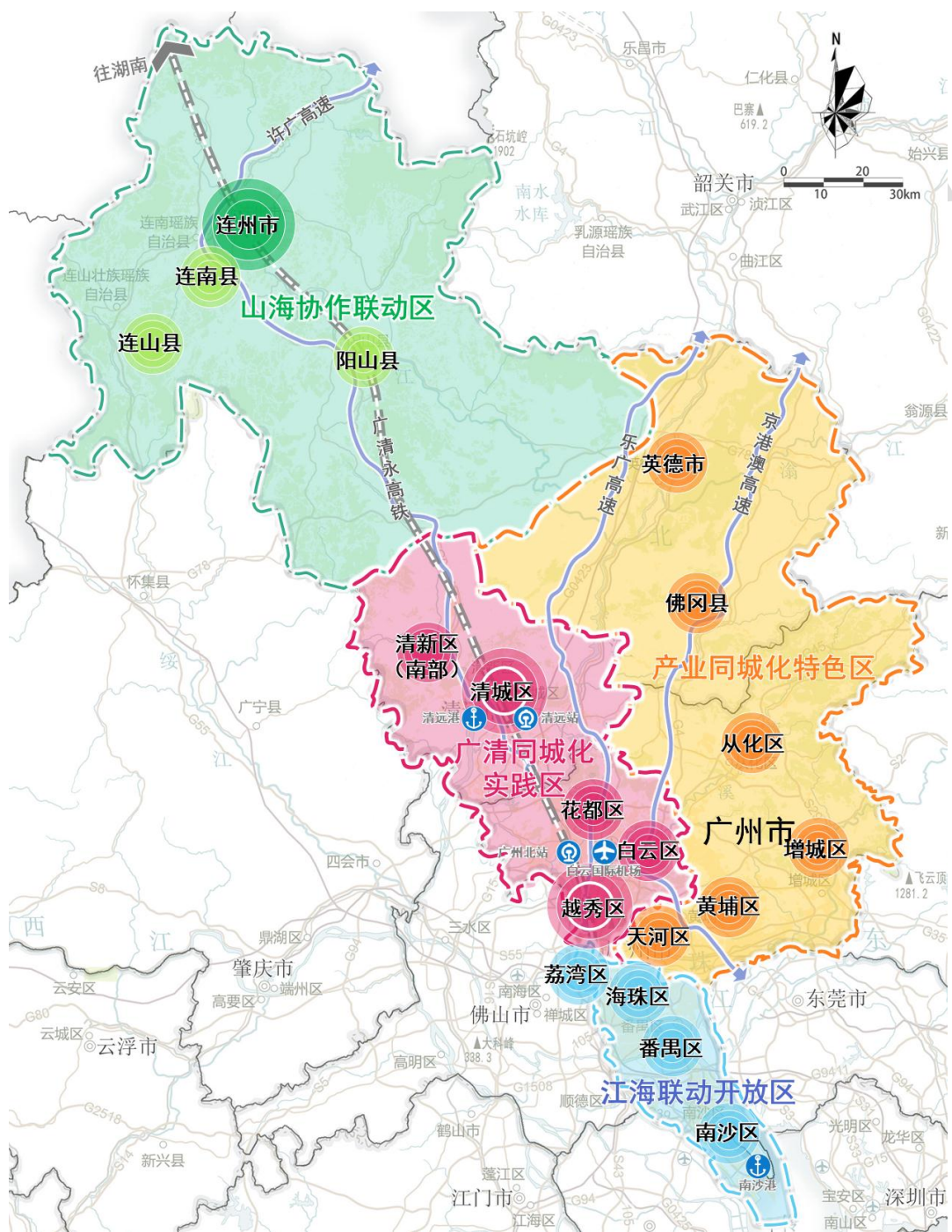
专栏 1 广清一体化高质量发展分区指引

1. 广清同城化实践区：①**越秀、白云反向飞地区：**布局“广州总部+清远基地”“广州研发+清远转化”反向飞地。②**花都—空港临空产业联动区：**空港布局航空维修、保税物流及跨境电商总部，带动广清空港新城；共建环王子山生态文旅圈，试点 GDP 分计与税收共享。③**清城—广清产业协作核心区：**以广清经合区、纺织园、清远经开区为主平台，深耕新能源汽车、智能家居、现代纺织三大集群，承接中大纺织商圈转移，建省职教城产学研基地，推进广清大道快速化与城际公文化，构建“半小时通勤圈”。④**清新南部四镇配套协作区：**共建环王子山生态文旅圈，试点 GDP 分计与税收共享，推动教育、医疗、社保跨城衔接。

2. 产业同城化特色区：①**广州东部（天河、黄埔、增城）：**布局新一代信息技术、智能制造总部与研发中心。②**从化—佛冈：**共建环南昆山—罗浮山生命健康产业带，发展温泉康养、乡村民宿、精致农业；建设冷链物流和电商服务平台。③**英德城乡融合发展区：**依托广德产业园、英德高新区打造先进制造业基地；推动茶产业与文旅康养融合。

3. 江海联动开放区：围绕琶洲、大学城、南沙布局反向飞地，开通南沙—清远联运专线，完善税收分成与用地补贴机制。**支撑平台**包括南沙自贸片区、琶洲数字经济平台、环中大转化基地。**重点项目**包括广州站至广州南站联络线、广珠澳高铁、南沙港区国际通用码头及五期工程、南沙站、海珠工美港清远反向飞地、清新一海珠产业投资促进中心等。

4. 山海协作联动区：打造湾区北部生态屏障和民族文旅目的地，发展生态旅游，衔接永清广高铁。**重点项目**包括连州产业园、连南产业园、连山生态园、连州地下河、千年瑶寨等。



广清一体化高质量发展空间格局

第三节 巩固提升广清经济特别合作区

培育现代产业体系。深化“广州总部+清远基地”“广州研发+清远制造”“广州孵化+清远产业化”等产业共建模式。推动智能制造、新材料、现代农业与生物科技、食品加工与美妆等主导产业。加速向全链条协同创新转型，打造产业有序转移主阵地。

强化基础设施建设。支持合作区空间整合扩张，助力清远建设成为大湾区产业延伸与科技成果转化的战略腹地。完善对接广州的高速公路网络，推动清远南部与粤港澳大湾区基本实现交通一体化，形成“半小时通勤圈”和“123工作圈”。完善园区“七通一平”，推进产业创业服务中心、邻里中心、人才公寓等建设。

第四节 谋划广清同城化先行区

以清城源潭、龙塘、石角和花都梯面、狮岭、赤坭“3+3”为核心区，其中石角镇、龙塘镇、狮岭镇、赤坭镇探索建设广清共同富裕典型区。

跨域产业协同。搭建“3+2+1”协同产业体系，聚力发展汽配、时尚轻工、新材料3大传统优势产业，培育两业融合服务业、算力与数据2大新兴产业，做强现代农业1大特色产业，分片建设四大产业平台。

交通互联互通。构建多层次快速客运体系，推进永清广高铁可行性研究，推动广花城际与广清城际联络线落地。构建道路衔接体系，推进清花高速、广清大道南延线、太石路等跨市通道建设，建设“湾北最美旅游公路环线”。

全域旅游提质。以环长隆—王子山文旅核为核心引擎，以长隆、九龙湖、融创、美林湖四大 IP 引领。差异化布局长隆银盏文旅消费、美林湖品质生活、融创都市潮玩、九龙湖度假旅居、职教城青年乐活、狮岭国际时尚六大特色商圈。

城乡融合发展。建设综合型、文旅配套型、产城融合型三类片区级公共服务中心。培育花都赤坭—狮岭、清城区洲心—龙塘—源潭两大镇村组团。探索“乡村—园区”“乡村—景区”集体经营性建设用地合作模式。

第五节 共建环省职教城（清远）经济圈

推进省职教城与周边地区产教融合水平。以省职教城为核心，推动与清新太平、广清产业园、高新一龙塘、银盏生态文旅、广清空港物流新城五大组团联动，对接清远“14321”产业体系开展订单班、现代学徒制。

强化省职教城与燕湖新城“双城联动”。以燕湖新城“四馆一中心”为载体布局科技创新服务中枢，联动高新区建设产教融合基地；整合省职教城三期组团及华南数字经济产业园打造低空经济、数据标注、智慧物流等产业社区。

推进省职教城周边综合服务能级提升。建设科教产业园、产教融合中心及中试基地，完善创业孵化与种子基金联动，推进技能认定扩面，试点 GDP 分计与税收共享。同步完善市政道路、人才公寓、青年活力商圈及教旅融合旅游环线。

构建“校企协同、城产联动”的创新机制。深化“广州研发实训+清远转化育才”模式，支持共建产业学院、现场工程师学院及实训基地，推广“科创飞地+反向飞地”双向嵌入，推动资源互通、证书互认、平台共享。

第四章 建设协同有序的现代化产业体系

立足国家推动产业绿色转型、前瞻布局未来产业与服务消费创新提质的要求，紧扣广东省培育低空经济、银发经济等前沿方向的部署，结合广州“12218”与清远“1+4+3+2+1”现代产业体系定位，以绿色低碳转型为主线，以重大产业平台为载体，以新型研发机构、中试平台与区域科创服务中心为依托，促进广清两市双向产业协作。

第一节 聚力打造特色优势产业

提质升级传统优势产业。在新材料及精细化工领域，推动清远有色金属、建筑陶瓷向汽车轻量化铝型材、高端大板陶瓷转型。在汽车整车—零部件领域，引导清远承接二三级零部件产能，吸引动力电池、储能、充电设备布局。在泛智能家居领域，构建“广州研发—佛山制造—清远配套”模式。在纺织服装领域，聚焦“快时尚”构建全产业链，打造“中国快时尚智造基地”。

培育壮大新兴产业。在电子信息领域，推动清远布局云平台计算、电子元器件、封装技术，深化“广州研发+清远产业化”。在低空设备制造领域，依托广州龙头辐射清远核心零部件，鼓励“汽配向航配”转型。在银发经济领域，加快适老化康复辅具、智能穿戴研发，联合佛山打造产业集聚生态圈。

前瞻布局未来产业。推动广州创新平台与清远龙头企业共建实验室，聚焦半导体材料、新能源材料突破。依托稀散金属优势发展高性能先进基础材料，向下游延伸至光电子元器件、半导体衬底、高端合金材料。

第二节 携手提升现代服务业发展能级

生产性服务业。以广清经济特别合作区为牵引，大力发展农产品精深加工，培育专精特新企业，推动研发设计、商务服务、现代物流、现代金融与制造业深度融合，打造国家级服务型制造高地。

现代商贸物流。发挥广州国际商贸中心及空港型、港口型、生产服务型、商贸服务型“四型”物流枢纽功能，聚焦跨境电商、国际供应链管理，推动清远企业经广州口岸通关，提升跨境贸易便利化。

专业化服务。重点发展检验检测与中试、创业孵化与技术转移、科技咨询和知识产权服务，壮大金融业，加大金融对制造业支持。培育数据商和第三方机构，共建广清一体化数据要素生态。

第三节 合作壮大绿色生态产业

提升生态农业价值链。聚焦清远特色农产品，推动标准化种养与精深加工一体化。建设集深加工、屠宰、仓储、冷链于一体的食品加工园区，承接广州农副食品加工产能。

深化农文旅融合创新。促进农业与旅游、康养、文创、加工、科技等产业多元融合，形成旅游引流、康养留客、消费转化的服务闭环，打造农文旅产品体系。

共塑湾北文旅康养品牌。协同广州花都区共同开发“一站多程”精品旅游线路，做强湾区北生态文化旅游合作区，联动引入品牌活动。深化广清客源互送、品牌互推、线路共建和市

场共拓机制，打造大湾区北部生态康养后花园和民族文化旅游目的地。

第四节 持续推进科技创新成果协同转化

共建中试平台。依托广清经济特别合作区、清远高新区盘活闲置厂房园区，建设专业化中试示范基地、概念验证中心，联合龙头企业挂牌“企业中试平台”，带动产业链制定中试技术规范。

共建区域科创服务中心。强化广清科技合作创新服务中心功能，提供需求诊断、融资对接等全流程服务，形成“需求对接—技术供给—成果落地”闭环。整合广州“科e融”、清远“科技创新服务平台”构建数字化供需对接平台。

共同推动新场景新技术应用。依托清远空域与承载能力，率先向广州开放低空物流、智慧旅游、康养医疗、现代农业等场景，开通跨区域医疗物资运输航线，鼓励广州将清远作为新技术首试首用基地。

专栏 2 广清新场景培育重点领域

全空间无人体系：拓展低空文旅、政务、物流及无人机公共治理场景。

生物技术：推动生物基材料在清远转化。

智能制造：创新柔性产线、智能与零碳工厂等场景。

现代农业：建设种业与智慧农（牧）场数字化应用场景。

共同培育壮大数字经济。推进工业企业“智改数转”，加快数字经济产业园建设，打造省级数据标注集聚区，做实广州数据交易所（清远）服务基地，构建活跃有序的数据产业生态。

第五节 全面激活重大平台引擎作用

推动清远主动承接广州产业有序转移。依托广清产业园、清远高新区、纺织服装转移园等平台精准承接广州产业外溢，以广佛园、广德园为东部协作节点。推广“反向飞地”，实现“孵化在广州、转化在清远、承接在园区”。

专栏3 “十五五”时期重点产业平台发展指引

序号	园区（平台）		产业发展方向
1	广清经济特别合作区	广清产业园	重点发展装备制造、新材料、泛家居、生物科技等产业。
		广佛园	重点发展新材料、装备制造、电子信息，重点培育生物医药等产业。
		广德园	重点发展新材料、新能源、机械装备制造等产业。
2	清远国家高新技术产业开发区		重点发展新材料、装备制造、先进电子信息和生物医药等产业。
3	广清纺织服装产业有序转移园		聚焦“快时尚”，重点构建纺纱、织布、制衣、数码印花、展销等全产业链生态。
4	环王子山湾区生态文旅融合圈		培育集生态保护、文化体验、商业消费、休闲旅游、体育康养于一体的复合型生态文旅产业。

构建产教融合新生态。依托省职教城打造产业人才高地，联动政校企园共建开放式产业学院，专业体系对接广清产业需求。围绕“数字文旅、数字农业、智能制造”构建数字全产业链生态，配套众创空间、孵化器、人才公寓。

创新产业共建模式。深化“广州总部+清远基地”“广州研发+清远制造”“广州孵化+清远转化”等模式。加强与深港澳及东盟协同，探索“深圳创新+清远转化”“港澳服务+清远制造”“湾区市场+清远产品”。

第六节 构建全方位多层次招商引资体系

完善协同招商清单。推动广清共同编制招商需求清单，系统梳理广州及珠三角产业、企业、平台、项目资源，围绕清远特色优势产业精准引进优质项目。

健全统筹推进机制。完善招商引资“一把手”负责制与重大项目专班，推动项目从线索挖掘到落地建设全过程闭环。

强化重点企业招引。加快编制重点产业链招商图谱，梳理上下游关系、关键环节、短板弱项与目标企业清单，精准锁定重点招商对象。

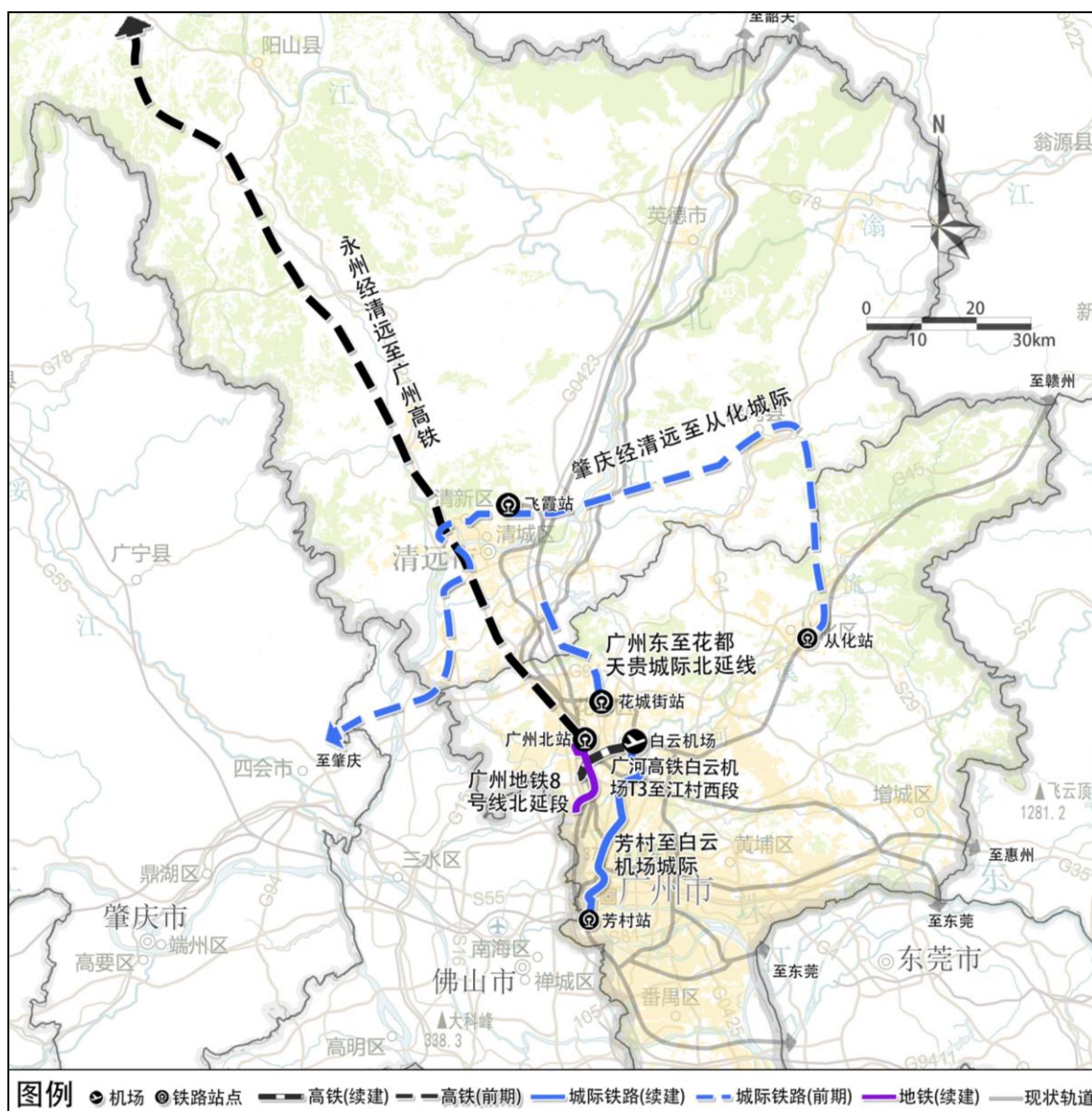
创新多元招商模式。积极推广招商新模式，推动招商从单一项目引进向产业生态导入转变，用好“投资清远码上办”。

第五章 打造高效一体的现代基础设施网络

广清两地重点推进多层次交通网络融合，加快水陆空立体交通网络建设，加快城际轨道、高快速路网建设；前瞻布局 5G、大数据中心等新型基础设施；同时构建水资源联合调度、能源应急保障等安全韧性体系。

第一节 推动综合交通网络协同发展

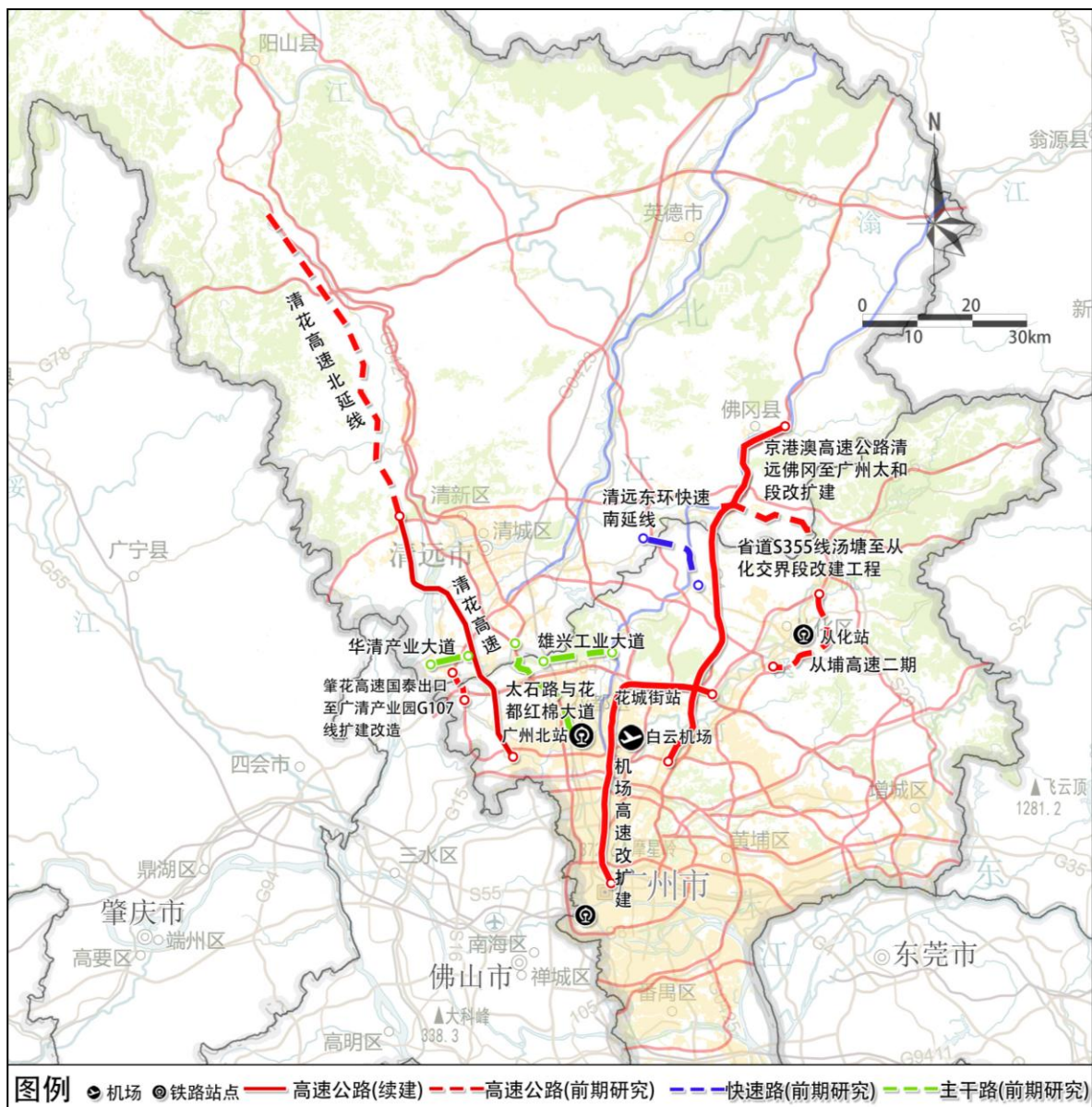
提升轨道交通互联互通水平。推进广州地铁 8 号线北延段及支线、广河高铁白云机场 T3 至江村西段、芳村至白云机场城际、永州经清远至广州高铁等项目建设，完善城际铁路精准运营管理机制。开展肇庆经清远至从化城际铁路、广州东至花都天贵城际北延至清远铁路（途经花都区秀湖）、清远磁悬浮专列等项目的规划研究工作，推动广花城际与广清城际联络线纳入城际铁路相关建设规划并落地实施。



“十五五”轨道交通项目示意图

织密道路交通网络。优化广清两市高速公路与城市快速路、主次干道的道路衔接，推动两市中心城区以及重点接合片区道路互联互通。加速清花高速、京港澳高速公路清远佛冈至广州太和段改扩建、机场高速改扩建项目建设，推动太石路与花都红棉大道对接线工程、肇花高速国泰出口至广清产业园 G107 线扩建改造工程（花都段）、清远东环快速南延线等项目开工建设。推进环王子山旅游交通路网升级改造。谋划新增广州与佛冈的联通高速。深化广清高速扩建连接白云机场广州北站、

省道 S355 线汤塘至从化交界段改建工程、华清产业大道、雄兴工业大道可行性研究。



“十五五” 道路交通项目分布示意图

高效协同港航资源。加快推进清远新港等一批综合性千吨级泊位码头建设，推动广清合作共建清远“无水港”。提速北江航道清远段扩能升级工程，实现北江航道与珠江主航道高标准贯通。共同构建“广州主外贸、清远强内贸”的双向联动格局，广州港南沙港区重点建设20万吨级航道和大型集装箱码头，

清远港则着力发展内河集装箱码头、大宗散货码头及临港产业配套码头。

搭建便利快捷物流枢纽体系。广州空港国家物流枢纽、南沙港枢纽与白云区广州国际港枢纽联动清远源潭、石角、飞来峡等物流集聚区，对接北江内河航运基础设施，共建“广州—清远”多式联运核心枢纽。清远主动衔接广州“南方枢纽”建设，积极推动中国南部物流枢纽园区、清远邮政邮件仓储及分拨中心、中鑫智慧物流中心建设。

专栏 4 “十五五”时期广清一体化交通基础设施重点项目

轨道交通：推进广州地铁 8 号线北延段、广河高铁白云机场 T3 至江村西段、芳村至白云机场城际等项目建设。开展永州经清远至广州高铁项目、肇庆经清远至从化城际、广州东至花都天贵城际北延至清远等项目的规划研究工作。推动广花城际与广清城际联络线纳入城际铁路相关建设规划并落地实施。

道路交通：加速清花高速、京港澳高速公路清远佛冈至广州太和段改扩建、机场高速改扩建、太石路与花都红棉大道对接线工程、肇花高速国泰出口至广清产业园 G107 线扩建改造工程（花都段）、清远东环快速南延线等项目建设，推进环王子山旅游交通路网升级改造。

港口航运：推动北江航道清远段扩能升级工程。广州港南沙港区重点建设 20 万吨级航道和大型集装箱码头，清远港着力发展内河集装箱码头、大宗散货码头及临港产业配套码头。

物流枢纽：广州空港国家物流枢纽与南沙港枢纽联动清远源潭、石角、飞来峡等物流集聚区，对接北江内河航运基础设施，共建“广州—清远”多式联运核心枢纽。推动中国南部物流枢纽园区、清远邮政邮件仓储及分拨中心、中鑫智慧物流中心建设。

第二节 前瞻布局新型基础设施

协同规划数据基础设施。高水平建设 5G-A 网络，前瞻布局 6G 网络。合理建设各类数据中心，广州低时延数据中心核心区主要承载工业互联网、金融证券、远程医疗等低时延业务，将云计算、大数据、人工智能等中时延应用逐步迁移至清远，

广清经济特别合作区、广清纺织服装产业有序转移园等重点园区升级至万兆光纤接入。

加强清洁能源融合发展。实施“光伏+”五大工程（园区、公共机构、交通、建筑、农村），新建工业园区屋顶光伏覆盖率 2030 年全覆盖。创新“光伏+储能+微电网”模式，在交通枢纽、港口推广能源自洽系统。

促进低空基础设施建设。完善低空基础设施网络，加快建设通用机场、直升机起降点及无人机起降设施，重点布局景区、商圈、省职教城等区域，规划构建功能互补、协同高效的“2+9+N”低空起降点体系³。推动低空文旅、应急救援、低空巡检等多场景应用落地。

第三节 完善安全韧性的资源保障体系

强化能源网络建设。保障粤北天然气主干管网韶关—广州干线项目。推动建设一条连接广州、清远两地市间的超高压天然气管道，推进清城至珠东北开关站四回线路、500 千伏清城输变电工程（清远段）等工程高压廊道建设，推进天然气主干管道“县县通工程”。支持藏粤直流工程建设，引入大规模西藏电力保障广清能源安全。

³ 2 个大型起降枢纽包括广清空港现代物流枢纽、低空经济综合基地；9 个中型起降场站包括清远市森林航空消防基地、翔鹏国家航空飞行基地、清新太平物流园区、清远英德产业园区、清远佛冈产业园区、清远连州产业园区、清远连山产业园区、清远阳山产业园区、清远连南产业园区；N 个小型起降点：具体点位数量根据使用单位的最终需求设置。小型起降点作为网络末端，按需灵活布局，服务于政务巡航、公共安全与应急响应、农林植保、文旅消费、外卖配送、物流运输 6 大应用场景。

安全利用江河资源。加快英德市北江干堤防洪工程、北江干流治理工程、英德黄茅峡水库工程建设，持续推进两市病险水库和大中型病险水闸除险加固。

“平急两用”设施衔接共享。建立高质量“平急两用”公共基础设施体系，不断完善应急医疗、救护和隔离服务体系。

第六章 共保共治美丽绿色生态家园

第一节 共筑广清北部生态安全屏障

构建广清北部生态保护格局。以清远南岭、罗壳山、笔架山、飞霞山为重点，以广州森林公园为依托，以北江为主要生态廊道，构建广清北部生态安全两级屏障，限制城镇建设无序扩张。推进南岭及粤港澳大湾区外围丘陵浅山生态屏障整体保护，严禁破坏生态安全行为，限制屏障内开发建设，严控连接屏障间的耕地、城镇等用地，确保屏障连续和生态格局完整。

强化森林资源保护与廊道建设。坚持山水林田湖草一体化保护，强化北江流域水源涵养林、水土保持林建设，通过封山育林、人工造林增加森林碳汇，提升森林质量和水土保持能力。以笔架山—飞霞山、白云山—帽峰山、北江—连江水道为重点，统筹推进碧道、绿道、古驿道建设，打造北部生态景观和绿色生态网络。

开展生态系统修复与治理。联合实施生态系统保护和修复工程。推进南岭生态屏障内起微山—大雾山—大东山中亚热带常绿阔叶林生态系统和生物多样性保护修复，加强石漠化、水土流失治理，强化天然林、水源涵养林及重要水源地保护，推进北江干流、连江连州段和阳山段水环境综合治理和自然修复。实施矿山生态修复工程。

第二节 推广绿色低碳循环发展方式

加快能源结构清洁化。提升电力、天然气和可再生能源利用效率，推动风能、生物质能、光伏发电等新能源基础设施建设。推广“光伏+储能+充电”一体化模式。推动广清电网协作，

促进清远融入广州都市圈主干网架。共建广清高速光储充示范走廊，建设广清绿氢输送走廊，支持清远打造粤北绿氢基地。

推动产业绿色转型。培育节能环保、清洁能源、低碳运输等绿色产业。打造绿色工厂、绿色园区和绿色供应链，针对冶金、水泥、陶瓷、化工等传统产业联合开展清洁生产技术改造。建设循环经济园区，推行集中供热、共同治污、废物交换利用、能量梯级利用。探索“零碳园区”试点，推行单位能耗碳排放 ≤ 0.3 吨/吨标准煤、清洁能源消费占比 $\geq 90\%$ 等指标体系。推进零碳智慧产业园等重大项目及新能源营运车辆应用。

推广碳汇金融一体化。构建“生态增汇-碳汇交易-金融赋能”闭环体系。依托北部生态区森林资源，实施碳汇示范林、封山育林和林相改造等增汇工程，严格保护天然林和公益林。

专栏 5 广清绿色低碳循环发展重点工程

工程领域	重点工程/项目名称	主要内容与目标	实施区域/载体
清洁能源升级	广清高速光储充示范走廊	高速服务区建“光伏+储能+充电”一体化设施。	广清高速沿线
	粤北绿氢基地与广清输氢管网	清远发展绿氢制取，规划广清输氢走廊。	清远市、广清连接通道
	广清电网一体化协作工程	清远电网融入广州都市圈主干网架，提升消纳能力。	广清两市电网关键节点
产业绿色转型	广东省新能源循环经济零碳智慧产业园	集新能源装备制造、资源循环、碳管理于一体。	广清经济特别合作区及相关园区
	传统产业清洁生产改造工程	冶金、水泥、陶瓷、化工等行业联合技改。	广清两市相关工业园区
	“绿美园区”建设推广工程	制定统一标准，推动园区生态化、循环化改造。	广清两市各类产业园区
循环基础设施	广清城乡固体废物协同处理体系	共建分拣中心，优化垃圾收运网络。	广清交界区域及重点城镇
	园区集中供热与能量梯级利用工程	建设集中供热，推动余热余压及水循环利用。	广清两市重点产业园区

第三节 深化生态环境共防共治

加强水环境与土壤环境污染防治。发挥河长制、湖长制作用，强化考核断面、饮用水源水质达标管理。强化跨界河流系统治理和联防联控，共享断面水质监测信息。推进**濶江、滙江、漫水河、乐排河**等水体综合治理和饮用水水源地规范化建设。

深化大气协同治理。强化工业源、移动源和生活源污染治理。加强减污降碳协同增效，推进重点行业达标整治。健全区域联防联控，加强广佛肇清云韶经济圈大气污染联防联控，实施重污染天气应急联动。加快国三国四柴油货车和国二非道路移动机械淘汰更新。

健全固废区域协同。加强工业固废综合利用和再生资源回收，推进“无废城市”建设。推进重点行业园区改造，建设生态工业园区和减污降碳协同增效试点园区。以大宗工业固废、主要农业废弃物、生活垃圾、医疗废物为重点，实施源头减量、资源化利用和无害化处理。加快城乡生活垃圾分类收运和处理体系建设。

第四节 优化生态补偿与价值实现机制

开展跨市生态补偿试点。探索双向动态补偿，建立市场化生态补偿机制，形成资金补偿、对口协作、产业转移、园区共建等多元模式。建立水质－农产品双挂钩机制。探索开发“生态补偿指数”，综合水质、森林覆盖率等指标，实现补偿金额季度动态调整。探索跨境绿色金融创新，引入港澳资本促进碳排放权跨境抵押。

促进生态产品价值转化。打造湾北环王子山生态文旅带，推动“生态+休闲”“生态+康养”“生态+体育”“生态+研学”等多元

文旅产品。探索水权市场化交易。推动 EOD 模式落地，按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”原则，建立跨区域生态补偿机制。

升级智慧化监管系统。构建跨区域协同监测网络，融合遥感、AI、大数据技术，实现全域精准监测和智能预警。加强重要水源地、跨界河流断面水质与污染物通量实时监控。开发 AI 溯源算法，建立实时溯源分析平台，推动大气监测向机理成因监测转型。

第七章 深入推进高水平民生服务共享

以公共服务均衡普惠、整体提升为导向，推进教育、医疗、养老、社保、文化、体育等公共服务一体化发展，持续提高共建共享水平。

第一节 互利共享优质教育资源

推动义务教育资源共享。推动广清教育在要素、师资培训、教学教研及结对共建上实现一体化，并搭建帮扶平台，落实一校扶一镇全覆盖。加快广州大学附属清远中学、清远美林湖中学及广德学校筹建，推进广雅中学与清远华侨中学结对帮扶，深化课程教学改革及“双百行动”。每年互派管理、教学及专项人才跟岗交流并完善相关激励机制。

第二节 联动发展卫生健康养老服务

促进广州优质医疗卫生服务向清远延伸。支持每年派驻交流，助力清远医疗水平提升。强化医保合作，共享电子信息档案。推动广州医科大学附属中医院在英德市中医院设立名医工作室，深化清远与广东省中医院合作，加强广州市妇女儿童医疗中心协作医院及孙逸仙纪念医院与清城区人民医院专科共建。巩固省妇幼保健院托管清新区妇幼保健院和中医院、广药附一院托管连南人民医院和中医院、省人民医院组团式帮扶佛冈县人民医院等关系。加强联合应急演练，继续支持清远市疾病预防控制中心实验室升级改造。

助力清远基层医疗水平提升。支持清远提升基层中医药服务能力，建设名医工作室，遴选培训基层师承弟子。扎实推动县乡医疗帮扶，完善基层医疗体系。

推动民族医药发展。实施“师带徒+院校教育+继续教育”模式，支持广州中医药院校在清远设立民族医药实践教学基地，开设瑶壮医药特色课程。推动瑶医药浴、壮医牛角罐、瑶医火攻等疗法纳入省市级非遗名录。支持清远市中医院、连南中医院等创建省级重点专科，建设瑶壮医药特色诊疗中心。

第三节 加强社会保障体系接轨

强化“一老一小”福利保障能力。推动公办养老机构提质增效，完善轮候制度。深化儿童福利改革，联动广清儿童福利机构，落实孤儿及事实无人抚养儿童保障异地申请。

提升救助管理效能。联合开展源头治理专项行动，通过就业帮扶、社会救助、家庭监护干预等措施，减少反复流浪现象。健全救助管理服务网络，完善站际协作、护送返乡等流程。

深化社会保障信息化协同。以社会保障卡居民服务“一卡通”为核心抓手，实现社保卡在广清两地跨城通用，并推动退休人员养老保险信息实时共享，简化异地待遇领取流程。依托省级平台打通数据壁垒，实现参保人线上“一键查询、跨域通办”功能。

促进就业信息和服务共享。推动广清就业服务机构和人力资源市场积极开放。继续加强广清两地联合招聘专业人才力度。探索建立农民工输出输入劳务对接机制。

健全高层次人才互认机制。优化非广州户籍人才绿卡申领流程，进一步加强两市博士后培养、引进、服务经验交流。

第四节 强化文化及体育交流

深化广清“文旅+”联动。推进“文旅+”工程，打造一批文化综合体、创意产业园，强化招商引资，做好企业对接服务。发挥广清韶、“华南五市”¹¹等旅游联盟作用，整合两地各行业协会和企业共同参与，多形式多场景多联动举办广清专题推介会、文旅节事活动。

加强体育联动。规划王子山片区户外运动基地，推动南方冰雪体育运动基地建设，支持引进汽车赛事、电子竞技赛事。

丰富旅游产品供给。支持有基础的景区创建 5A、4A 级旅游度假区，培育一批乡村旅游特色产品、线路以及文化和旅游特色镇村。制定“花都+清城夜游”路线，以“清远长隆+北江夜航”为主线，搭建“花都至清城”的旅游路线。

提升旅游公共服务水平。联合市、县相关职能部门，进一步完善通景公路、导示牌、旅游厕所等设施，指导督促景区、餐饮、酒店、民宿等市场主体持续提升旅游接待硬件水平和人文服务水平质量。

推动两市文体资源共享。加强两地公共文体设施向市民开放，定期举办体育论坛、文化展览等活动。联合举办区域性竞技赛事，深化人才联培。发挥广州作为国家中心城市和国际体育城市的辐射带动作用，以及清远在自然资源（户外运动

¹¹ “华南五市”具体为桂林、贺州、广州、肇庆、清远。

场地）、成本空间等方面的承接优势，实现错位发展、功能互补。

专栏 6 “十五五”时期广清一体化民生服务重点项目

教育：推进广州大学附属清远中学、清远美林湖中学等重点项目建设，促进广州大学附属中学广德学校筹建工作。推进广东广雅中学与清远市华侨中学结对帮扶，深化全口径全方位融入式帮扶和“双百行动”。

卫生健康养老：实现电子信息档案信息共享。协调广州医科大学附属中医院在英德市中医院建立名医工作室；进一步深化与广东省中医院的合作，加强广州市妇女儿童医疗中心协作医院建设，继续做好中山大学孙逸仙纪念医院与清城区人民医院专科共建。巩固广东省妇幼保健院托管清新区妇幼保健院、清新区中医院，广药附一院托管连南人民医院、连南中医院，广东省人民医院组团式帮扶佛冈县人民医院。继续支持清远市疾控中心实验室升级改造。支持广清产业园综合门诊部综合能力提升。推动瑶壮民族医药特色化发展。

文化体育：规划王子山片区户外运动基地，推动南方冰雪体育运动基地建设。制定“花都+清城夜游”路线。以“清远长隆+北江夜航”为主线，搭建“花都至清城”的旅游路线。

第八章 共创优良营商环境

第一节 共建高效政务服务体系

优化异地联办工作机制。依托广东政务服务网、粤智助、粤省事、粤商通等平台，拓展跨域通办服务事项覆盖范围，为两市提供多渠道、便利化、高效率服务。推动更多政务服务事项进驻“视频办”⁵服务专区，为跨域办事提供“面对面”咨询服务。

持续提升政务服务质效。加快推进两市政务服务事项基本目录统筹和标准化建设，完善事项办事指南，同源公布、同步更新，持续提升两市“跨域通办”服务效能。通过自助服务终端，推动实现服务“24小时不打烊”。畅通政企沟通渠道，完善“无事不扰、有呼必应”服务机制⁶。

深化重点领域行政审批服务改革。深化工程建设项目审批改革，优化分阶段施工许可，推进全流程数字化报建审批，推行“验登合一”⁷改革，推进项目环评与排污许可“两证审批合一”⁸。深化企业全周期登记改革，实现企业开办、企业迁移、

⁵ “视频办”服务专区：“视频办”服务专区是广东政务服务网推出的全国首个省级政务服务平台，由省统一建设，充分发挥广东数字政府政务云视频能力、统一身份认证等基础支撑能力，为全省各级基层政务服务单元赋能。“视频办”可为企业群众提供办事咨询、网办辅导、业务受理全流程服务，创新性地将线下优质服务资源送到企业群众身边，实现线上线下深度融合，创领企业群众办事全新体验。

⁶ “无事不扰、有呼必应”服务机制：将信用状况好、发展潜力大的战略性新兴产业企业纳入“白名单”管理。对“白名单”企业实行“1年最多查1次”等包容监管方式，原则上实行以远程监管、信用承诺监管为特征的非现场监管，最大限度减少对企业正常生产经营活动的干扰。实行专人对接的一站式服务，建立告知、需求反馈、领导挂点、帮扶措施落实和提升五项机制，切实帮助“白名单”企业解决痛点、难点、堵点。

⁷ “验登合一”：通过加强部门协作、精简材料、优化业务流程、压缩办结时限等方式，在建设项目竣工阶段，不动产登记机构预受理登记申请，指导建设单位提前开展地籍调查，并行开展相关审核工作，确保建设项目在完成竣工验收的同时能够及时获得不动产权证书，切实降低建设单位运营成本，提升不动产登记办理效率，实现“竣工即交证”。

⁸ “两证审批合一”：在企业自愿的原则下，电子工业、汽车制造业（汽车整车制造 361、汽车零部件及配件制造 367）、医疗机构等三个行业的新建项目，建设单位可按照“一套材料，统一受理，协同审批，一次办结”审批流程同步办理环评和排污许可手续。

企业简易注销“一网通办”。深化科技、金融、医疗、物流等重点领域人才执业改革，探索建立广清外国人才工作执业许可跨市互认机制。

第二节 营造市场化、法治化、国际化营商环境

加强市场经济基础制度改革。实施统一的市场准入负面清单制度，开展市场准入壁垒清理整治行动。提升“一网通办”⁹服务效能，拓展电子营业执照跨区域、跨部门、跨行业互通共享应用。维护公平竞争市场秩序。共建市场监管协调机制，统一市场监管标准。共建信用体系，推动信用信息互联互通。

完善法治制度体系。推进经济发展重点领域、新兴领域立法。统一行业执法标准和尺度，规范行使自由裁量权。实施“综合查一次”制度¹⁰，完善跨部门跨领域联合检查执法机制。推行行政执法减免责清单制度，持续扩大经营主体受惠面。深化“粤执法”¹¹监督平台应用，逐步实现涉企行政执法常态化线上监督。

打造国际一流市场环境。主动对接国际高标准经贸规则。研究完善与国际接轨的数字身份认证制度。健全风险防控机制，加强对跨境收支业务数据的采集、监测和运用。提升国际民商事法律及争议解决服务水平。

⁹ “一网通办”：依托一体化政务服务平台整合跨部门信息系统的政务服务模式，旨在实现企业和群众办事“进一张网、办全部事”。该模式由上海于 2018 年率先推行。

¹⁰ “综合查一次”：跨部门、跨领域、跨层级等多个行政执法主体，在同一时间对同一检查对象进行的联合检查。

¹¹ “粤执法”：广东省一体化行政执法平台的简称，是指省人民政府统筹规划建设，实现省、市、县（市、区）、乡镇（街道）四级行政执法主体的执法信息网上采集、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法情况网上查询和执法数据综合分析利用等功能为一体的行政执法信息化综合应用平台。

第三节 提升市场一体化水平

建立统一的人力资源市场。构建人才信息共享机制，推动公共就业服务信息平台互联，两市联合举办专业人才招聘会。深化“投资于人”，协力出台促进人才高质量发展的政策措施。促进人才跨区域流动，完善人才联合培养机制，探索外籍创新型人才在广清经济特别合作区创新创业支持举措。

建立统一的土地资源市场。有序推进集体经营性建设用地入市，探索广清建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。推动新增用地指标向合作园区倾斜，争取重点产业园纳入省重点项目，由省保障用地指标。将基础设施、民生工程、产业发展等重大项目纳入绿色通道办理。

推动科研资源共享和技术市场一体化。强化科研资源对接，推动科研设备和科技信息共享。推动技术市场共享，研究建立企业技术需求联合发布机制和财政支持科技成果共享机制，推动广州创新成果在清远转化应用。深化知识产权保护制度改革，推进专利密集型产品备案认定，推广知识产权证券化试点，强化广州知识产权法院（清远）巡回审判法庭法治引领规范作用。

建立统一的金融资本市场。推动金融基础设施、信息网络、服务平台一体化建设。强化广州区域金融中心地位，支持清远参与区域性股权市场特色板块建设，发展特色农业保险。推动两市金融机构加强信贷和项目投资协作，推动建立统一的抵押质押制度。强化金融监管合作和风险联防联控。

建立统一的数据和产权市场。依托省“一网共享”平台，编制两市公共数据资源目录，推动数据共享开放。落实数据产权、隐私保护制度。探索数据收益分配机制。完善公共数据授

权运营管理机制，提升广州数据交易所能级。建立健全数据要素收益分配制度。推动各类产权交易市场互联互通。

第四节 增强市场主体活力

进一步深化国资国企改革。推动国有资本跨市投资与地方专项债申报协同，激发国有企业投资基础设施、流通服务设施的积极性，增进金融资本赋能。健全尽职合规免责机制。

大力发展民营经济。健全民营企业参与重大项目建设长效机制，支持具备实力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务。深化广州“中小企业能办大事”创新示范区¹²、广州民营科技园建设，加快形成可复制经验，率先向广清经济特别合作区推广。

扩大市场开放与合作。加强与河套深港科技创新合作区、海南自贸区交流合作，深化广清经济特别合作区跨县域管理机制改革，推动发展成果更好辐射、带动、惠及周边。支持企业设立外贸部门，促进外贸外资增长。

¹² “中小企业能办大事”创新示范区：2018年10月，习近平总书记在广州科学城视察时首次提出“中小企业能办大事”的重要论断。2021年10月，广州开发区、黄埔区获工业和信息化部批复，创建全国首个“中小企业能办大事”创新示范区，致力于探索中小企业高质量发展新路径。

第九章 聚力实现城乡融合发展

第一节 巩固深化国家城乡融合发展试验区广清接合片区试点改革成效

完善城乡有序的人口迁徙制度。调整完善广州积分落户政策，全面取消清远落户限制，加强广清接合片区居住证互认制度宣介，探索以经常居住地登记的户口制度，完善基本公共服务与常住人口挂钩机制。健全城乡人才合作交流机制，支持事业单位科研人员入乡，完善人才返乡激励政策。健全农业农村重点领域技能人才培养、使用、评价、激励机制。

完善农村集体经营性建设用地入市制度。加快推进农房宅基地确权登记。探索依法将有偿收回的闲置宅基地、废弃或低效的公益性建设用地，转变为集体经营用地入市，盘活农村土地资源。积极推广点状供地模式，为产业项目落地做好用地保障。

完善农村产权抵押担保权能。探索完善农村产权确权颁证、抵押登记、流转交易、评估处置机制。建立覆盖城乡的信用数据库，搭建政银企对接服务平台，推进农业信用担保向镇村延伸。拓宽农村抵押物范围，探索广清农村产权融资抵押品异地互认、联合授信，推广政银担合作的信贷风险共担机制。

第二节 打造湾北文旅产业合作平台

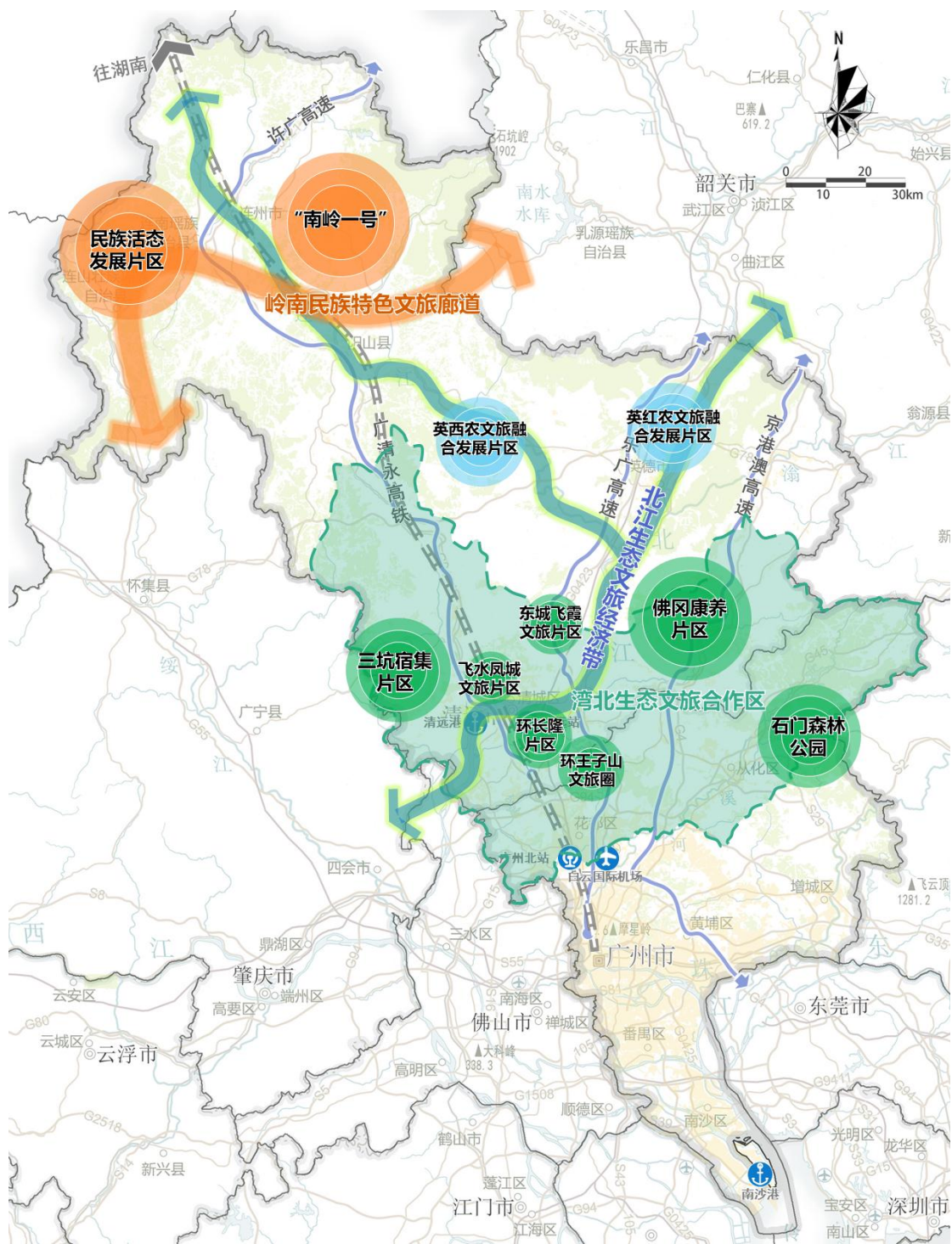
北江生态文旅经济带。北江干流及主要支流连江的沿岸区，包括清远市清城区、清新区沿江区域及英德市。挖掘北江墟市、客家、岭南、美食等文化资源和沿江生态及乡村农业等资源，以城区为核心，打造沿北江城市综合展示体验带。重点推进东

城飞霞文旅片区、飞水凤城文旅片区、英西农文旅融合发展片区、英红农文旅融合发展片区建设，打造沿北江城市文旅延伸带。

岭南民族特色文旅廊道。包括清远市连州市、连山壮族瑶族自治县、连南瑶族自治县及阳山县。打造集历史探究、民族生活、自然探索于一体的深度文旅体验；推动民族文化活化，构建清远民族艺术、摄影、文创、国潮等综合展示平台。重点推进“南岭一号”、民族活态发展片区建设，打造岭南国家公园生态文化延续区。

湾北生态文旅合作区。包括广州市花都区、从化区，清远市清城区、清新区、佛冈县。立足自驾、度假、康养、旅居等新需求，全面提升乡村旅游、温泉度假、自驾出游、长时旅居等旅游业态，打造高品质深度度假体验，推动广清全域休闲度假迭代升级。重点推进环王子山文旅圈、石门森林公园、环长隆片区、三坑宿集片区、佛冈康养片区建设，打造湾区北康养度假集聚区。

环王子山湾区生态文旅融合圈。以王子山—芙蓉嶂生态片区为核心，依托山前旅游大道、太石路、长隆大道等道路，串联优质生态文旅资源。强化清远长隆旅游度假区、银盏温泉、美林湖国际旅游度假区等重大项目辐射带动作用，重点打造“野生动物主题乐园+温泉度假+户外探险”产业集群，试点开发“低空+文旅”观光航线，构建“广清文旅空中走廊”。深化广清两地康养客源互送、产品互推机制，共同打造粤港澳大湾区近郊生态旅游目的地。



湾北文旅产业合作平台结构图

第三节 打造宜居宜业美丽镇村

提升乡村人居环境。依托广州资金与管理优势，结合清远生态资源，统筹推进清远乡村生态振兴与人居环境整治。加快农业投入品减量增效技术集成创新与推广应用，加强农业废弃

物资源化利用与废旧农膜分类处置，合作实施农业面源污染突出区域治理及农村生活污水、垃圾和黑臭水体系统治理，支持清远建立农村生态环境监测评价体系。加强清远传统村落保护与乡村风貌引导，共建美丽乡村示范带。

做强中心镇与专业镇。发挥广州城镇建设相关经验，支持清远开展美丽圩镇建设与人居环境品质提升行动，对路网边、水岸边、街巷边等区域实施“洁化、绿化、美化、文化”改造，统筹推进绿道、碧道建设。鼓励广清特色优势产业跨区域合作，支持清远分类发展特色产业、休闲旅游、历史文化等特色镇，打造休闲农业与乡村旅游示范镇，推动清远古镇古埠焕发新活力。

共推乡村建设，强化基层治理。以乡村振兴示范带为抓手，支持清远推进农村道路、供水、清洁能源、冷链物流等设施建设，共建村级综合服务平台。尊重农民意愿，分类整治空心村，强化农房规划与违建管控。合作塑造广府、客家、少数民族等特色乡村风貌，加强古树名木、特色民居与传统村落保护。

强化要素资源保障支持。针对重大项目，广清协作争取用地、用林、用海等要素指标，支持深化“亩均论英雄”改革，推动区域统一评估与“标准地”供应。统筹广州教育、医疗优质资源，强化对清远公共服务配套支持，增强县城人口与产业集聚能力。清远方面优先保障市级合作园区用地需求，支持园区项目申报地方政府专项债、中央预算内投资、超长期特别国债等资金渠道。

第十章 规划实施保障

第一节 加强组织领导

建立健全广清一体化高质量发展协调机制，定期召开广清对口帮扶协作党政联席会议，研究审议一体化重大事项。强化广清经济特别合作区管理机构的实体化运作和赋权赋能，打造一体化发展的核心引擎和示范窗口。巩固跨部门、跨层级的工作执行协同机制，鼓励跨部门联合办公、联合审批，提升行政效率。

第二节 强化要素保障

强化土地资源保障。积极争取在省级层面统筹调剂，增加广清一体化相关区域的新增建设用地规模和指标；争取对一体化发展重大产业项目、基础设施项目给予环境容量指标的省级统筹支持或跨区域调剂。

加大资金精准扶持。加大两市财政资金支持力度，保障一体化重大项目建设。精准对接上级政策导向，积极争取国家和省在产业发展、基础设施建设等重点领域的广清一体化重大项目给予专项资金、专项债等支持。

强化重大项目要素保障。完善重大项目要素保障协调机制，加大对重大项目的土地、资金、能耗、环境容量等要素保障力度，探索跨区域要素统筹配置模式。健全项目推进落实机制，实施重大项目“全生命周期管理”。

健全成本共担利益共享机制。探索建立跨区域产业转移、园区合作开发及重大基础设施建设的成本共担与利益共享模式。探索设立跨区域联合征管协调机构，针对飞地园区、共建

园区涉及的财税征管、统计核算等环节建立绿色通道，确保收益合理分配。

第三节 鼓励社会参与

构建多元协同参与平台，充分发挥行业协会、商会、产业联盟等组织作用，鼓励研究机构、智库、公益组织等组织提供智力支持。保障公众知情权与监督权，依托政府网站、新媒体等渠道定期公开一体化进展与政策，设立统一的公众建议与监督平台。加强一体化战略宣传，提升两地市民认同感与参与感。

第四节 完善专项机制

构建广清同城化先行区协同管理机制。依托广清党政联席会议机制，设立广清同城化发展片区协调办公室，推行“专班+清单”责任制，实行专班月度调度与任务限时办结制度。争取省级用地指标支持，共建税收分成协商平台，加强超长期特别国债等上级资金争取力度，通过专项资金撬动社会资本。联合建立公平竞争审查与市场准入负面清单清理机制。