

关于广清一体化发展“十五五”规划的说明

现就《广清一体化发展“十五五”规划》（以下简称《规划》）有关情况作如下说明：

一、起草背景及过程

《规划》根据国家、广东省相关规划及《广州市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》《清远市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》编制，《规划》深入分析广州、清远两市发展现状、面临形势，结合新形势下区域协调发展新要求，提出“十五五”时期广清一体化的发展目标和重点任务，指导未来五年广清一体化高质量发展。

二、主要内容

《规划》主要包括发展基础与环境、总体要求、构建高质量一体化发展格局、建设协同有序的现代化产业体系、打造高效一体的现代基础设施网络、共保共治美丽绿色生态家园、深入推进高水平民生服务共享、共创优良营商环境、聚力实现城乡融合发展、规划实施保障等共计 10 章。

在发展基础与环境方面，总结了“十四五”期间，广州、清远两市在交通互联、产业协同、生态共治、服务共享、营商环境、城乡融合等领域主要目标任务。在总体要求方面，提出到 2030 年，层次鲜明的广清一体化高质量发展格局基本

成型。第三章构建“广清同城化实践区、产业同城化特色区、江海联动开放区、山海协作联动区”四大分区格局，并巩固广清经济特别合作区、谋划同城化先行区、共建环省职教城经济圈。第四章围绕特色优势产业、现代服务业、绿色生态产业、科技创新转化、重大平台引擎和招商引资体系，建设协同有序的现代化产业体系。第五章推动轨道交通、道路交通、港航物流等综合交通网络协同，前瞻布局新型基础设施，完善安全韧性的资源保障体系。第六章共筑北部生态安全屏障，推广绿色低碳循环发展，深化生态环境共防共治，优化生态补偿与价值实现机制。第七章推进教育、医疗养老、社会保障、文化体育等民生服务共享。第八章共建高效政务服务体系，营造市场化、法治化、国际化营商环境，提升市场一体化水平，增强市场主体活力。第九章深化广清接合片区城乡融合改革，打造湾北文旅产业合作平台，建设宜居宜业美丽镇村。第十章从组织领导、要素保障、社会参与和专项机制等方面保障规划实施。

三、创新亮点

一是空间格局创新：从“轴线带动”转向“分区精细化治理”。依据资源禀赋、区位条件与广州的对接关系，规划首次系统性地将全域划分为四大功能分区：广清同城化实践区、产业同城化特色区、江海联动开放区、山海协作联动区。这一做法体现了从“均质化蔓延”向“差异化管控”的规划转型，使空间政策更具指向性和可操作性。

二是产业协同创新：推进产研一体的创新成果协同转化。立足广州、清远在创新资源、土地空间、应用场景等方面的差异化禀赋，补齐两地科创链条短板，促进资源共享，搭建“研发-中试-场景-转化”的成果转化闭环。布局专业化中试示范基地、概念验证中心与企业联合中试平台，搭建广清科技合作创新服务中心，整合两地科创数字化平台，共同打造智能制造、生态农业、智慧文旅等多元应用场景，推动创新成果就地产业化。