

上海市人民政府办公厅文件

沪府办发〔2026〕19号

上海市人民政府办公厅关于印发《上海市 战略性新兴产业发展“十五五”规划》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局：

《上海市战略性新兴产业发展“十五五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年7月27日

（此件公开发布）

上海市战略性新兴产业发展“十五五”规划

为进一步推动我市战略性新兴产业发展,根据《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》,制定本规划。

一、总体目标

深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求,注重创新引领、龙头带动、改革赋能、开放合作,构建以三大先导产业为战略引领、新兴支柱产业为基础支撑、未来前沿技术为发展方向、新兴服务赋能融合的战略战略性新兴产业发展体系,以科技创新和产业创新深度融合,不断增强上海战略性新兴产业引领力和国际竞争力,基本建成世界级战略性新兴产业创新策源中心和高端产业集群发展高地,为上海(长三角)国际科技创新中心建设提供坚实支撑。

“十五五”期间,在我市现代化产业体系总体框架下,重点提升三大先导产业战略引领力、壮大新兴支柱产业 12 个细分赛道、前瞻布局面向未来的 10 个前沿技术、培育战略性新兴产业 8 类服务新业态新模式,构建具有国际影响力的战略性新兴产业集群。同时,布局新一批新兴支柱产业细分赛道和未来前沿技术方向。鼓励各区发挥自身资源禀赋建设战略性新兴产业特色园区,构建特色鲜明、错位协同的战略新兴产业空间发展格局。到 2030 年,战略性新兴产业增加值达 2.1 万亿元,工业战略性新兴产业总产

值占规模以上工业总产值比重达 50% 以上,三大先导产业制造业年均增速达 10% 以上。

专栏 上海市战略性新兴产业“十五五”规划主要指标			
序号	指标	2025 年	2030 年
1	战略性新兴产业增加值(万亿元)	1.4	2.1
2	工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重(%)	45	>50
3	三大先导产业制造业年均增速(%)	9.6	>10
4	战略性新兴产业服务业增加值占第三产业增加值比重(%)	22.2	25

注:以上指标均为预期性指标。

二、提升三大先导产业战略引领能力

(一)集成电路

聚焦重点领域加强前瞻布局,进一步全面提升集成电路产业能级。重点发展:1.高端芯片和人工智能(AI)赋能设计。加快高端芯片研发和产业化;搭建芯片设计垂类模型和智能体,通过 AI 赋能实现设计流程重塑和仿真加速。2.先进封装。推进先进封装等新技术研发和量产应用,支持封装用设备、材料等研发。3.新型器件和新架构芯片。支持二维材料等新材料器件研发,推动三维堆叠架构芯片设计和流片。

(二)生物医药

加快具有重大知识产权价值的创新药培育开发,建立创新药发现遴选机制,加强 AI 模型对临床成功率等的辅助预判,推动高质量医疗和临床研究队列数据支撑创新药开发转化。重点发展:1.高临床价值创新药。推动 AI 技术在靶点挖掘、分子生成、药效

模拟等环节赋能应用,支持多功能抗体、通用型细胞、蛋白靶向降解等新机制药物研究转化。2.智能化高端医疗器械。支持小型化质子放疗设备、柔性手术机器人等智能化高端医疗器械开发和关键器件材料攻关。3.高端医药研发和医疗服务。支持医药合同研发机构(CRO)搭建 AI 辅助药物开发模型和自动化实验室,推动合同生产机构(CDMO)加快连续流等先进工艺应用。提升国际医疗商保结算、就医流程的便利性。

(三)人工智能

构建“芯—模—云”生态体系。打造全栈技术试验验证平台,基于领域专用语言开发统一中间层软件栈,建设通用人工智能主导科学研究基座平台和人工智能测评基础设施。重点发展:1.大模型和智能体。推动大模型在超长上下文、原生多模态等方面持续迭代,攻关高质量语料处理和合成技术,打造可自主学习和高效协作的通用智能体基座,深化政务、专业服务业等领域智能化应用,培养前沿部署工程师(FDE)团队。2.科学智能(AI for Science)。构建跨学科、多模态知识推理的通专融合科学模型,在生命、材料、物理等多学科领域实现科学发现全流程加速。3.具身智能。攻坚长程规划、灵巧操作等大小脑核心算法,构建高因果性与物理规律适配的世界模型和物理 AI 算法体系,打造虚实融合具身实训场。4.智算产业体系。攻克光电混合通讯、存算协同优化、预填充—解码分离等技术,打造云智融合的词元(Token)云服务产业体系。

三、壮大新兴支柱产业细分赛道

(一) 新型智能终端

强化新型智能终端培育,围绕新一代移动互联网、智能家居、智能工厂等应用场景,打造具有国际竞争力的消费级新型智能终端品牌,推出一批爆款终端产品。重点发展:1.关键硬件。加快端侧 AI 芯片、下一代新型显示、柔性材料传感器等关键技术突破,推动微型发光二极管(Micro LED)、光波导镜片、高性能渲染引擎等技术迭代。2.端侧模型。打造轻量化多模态端侧垂类模型,优化迭代模型压缩算法,实现端侧模型在各类应用场景下性能水平可基本对标云端大模型。3.智能消费终端。打造 AI 电脑、AI 手机、AI 眼镜、仿生机器人、智能可穿戴设备等人工智能新型消费终端,支持“产品设计+标准件组装”制造新模式。

(二) 区块链

加快区块链示范场景应用与生态培育,依托区块链网络枢纽,聚焦供应链、绿色低碳、金融服务等重点领域,打造示范性行业主链,形成可信存证、数据目录寻址等行业级共性服务能力。重点发展:1.底层算法和协议。突破异构融合区块链专用芯片、分布式操作系统、高性能共识算法、智能合约引擎等关键技术,构建安全可控的区块链底层平台,推动区块链技术体系成熟与规模化应用。2.公共基础服务体系。高水平打造包含可信存证、开源社区等功能的区块链网络枢纽,推进链上可信数据服务中心建设,提升数据流通效率和安全监管水平。3.技术规范 and 标准体系。重点完善基

础通用、跨链互操作、隐私保护等技术规范和标准体系，同步强化政务、金融、供应链等领域行业标准。

（三）工业软件

推动 AI 赋能工业软件创新发展，在自动建模、工艺规划、质量检测等领域研发专用智能体，打造具备智能辅助设计、知识图谱等能力的自主可控工业软件和智能工具链。重点发展：1.研发与工程设计软件。突破三维计算机辅助设计核心几何引擎、多物理场计算机辅助工程求解器、高性能仿真算法等关键技术，提升工程设计与仿真自主可控水平。2.生产管控与安全管理软件。发展制造执行系统、分布式控制系统、工业数字孪生平台等核心产品，支撑智能排产、过程优化、质量管控。3.公共服务平台。围绕航空等高端制造业提供用于软件熟化和溢出使用的虚拟验证环境，打造工业软件标准化产品与轻量级应用平台。

（四）智能网联新能源汽车

建设自动驾驶高级别引领区，在无人驾驶重卡、智能公交、智能出租、智慧物流等场景规模化应用自动驾驶技术，实现交通枢纽、产业科技园区等跨域联通。重点发展：1.整车智造。支持整车企业牵引产业链创新发展，重点突破智能驾驶、智能座舱、智能底盘等关键技术，推进车规级高算力芯片研发量产。2.智能驾驶应用。推进智能驾驶大模型研发应用，搭建自动驾驶数字孪生训练场，提高辅助驾驶新量产车占比。3.“三电”协同突破。加快半固态、固态电池等产品研发和量产，推动电控系统高功率驱动技术发

展,加快燃料电池汽车应用推广。4.新型汽车服务。积极培育汽车数据服务、动力电池全生命周期管理等新型服务增长点。

(五)智能机器人

推动智能机器人能力提升与应用深化,提升智能机器人在非结构化复杂场景精准操作和稳定运行能力,广泛拓展工业制造、医疗康复、物流仓储、商业服务等多元应用场景。重点发展:1.关键软硬件。攻克高精度多模态传感器、关节模组及高精密灵巧手等关键技术,布局端到端大模型、群体智能等前沿技术,提升整机系统集成与自主可控水平。2.整机产品。加快开发多形态的通用智能机器人等标志性产品,满足工业级和消费级应用场景多样化需求。3.标准建设与数据采集。加快智能机器人本体产品、模型算法、数据采集等标准体系建设,推动实景、训练场数据采集和仿真数据合成,支撑本体与算法协同优化。

(六)民用航空

提升大飞机总装制造和供应链能力,加强技术寻源和应用验证。重点发展:1.大型客机和宽体客机。推动提升大型客机规模化、系列化能力,加快宽体客机研制,逐步实现商业化落地。2.支线飞机。推动新能源支线飞机研发,强化支线飞机公务型、医疗型、货运型等系列化发展。3.机载系统。推动机载系统重点产品研发集成,加快实现取证装机。4.总装制造。推动结构大部段、复合材料结构件等逐步提升配套率和总装制造的配套能力。

(七)商业航天和卫星互联网

促进卫星互联网与北斗、第六代移动通信(6G)、AI融合发展,加快“千帆星座”低轨通信卫星组网,推广“智慧天网”中轨天基测控服务,加快推进卫星互联网和北斗规模化应用。重点发展:

- 1.商业火箭。加快研制新一代大直径大推力重复使用火箭,研发大推力火箭发动机、返回控制系统、结构舱段等关键技术,满足低轨卫星星座高密度组网需求,配套建设总装等基础设施。
- 2.卫星互联网。发展透明转发低轨跳波束通信、星间激光链路、星载相控阵天线、柔性太阳翼等关键配套,突破大规模、全自动低轨道变轨部署技术,研发面向手机直连的低轨卫星宽带网络通信技术,推动地面用户终端、卫星终端发展。加快布局超精超稳超净航天器研发平台,建设量产卫星数字工厂。
- 3.航天服务。提升卫星通信、导航、遥感、测控等服务能力,突破卫星在轨故障处置、燃料补充等核心技术,完善覆盖火箭发射、卫星在轨、第三方责任的全流程保险体系。

(八)低空经济

有序开展低空经济应用示范场景培育和推广,拓展低空生产作业和公共治理应用,丰富文旅运动等消费业态,逐步释放低空物流潜力,稳慎发展低空交通出行。重点发展:

- 1.先进低空飞行器。研发大载重、长航时新型垂直起降航空器,支持复合翼、倾转旋翼等新构型低空航空器,突破传统通用航空器总体设计和气动布局难点。创新发展大型工业级无人机。
- 2.低空装备关键部件。面向先进能源动力系统、先进飞控系统、无人机安全防护等领域开展攻

关,突破高能量密度航空动力电池、高功率密度电机、高可靠飞行控制等核心技术。3.低空基础设施。一体规划实施起降、飞行保障、安全防护等低空基础设施项目,有序推进低空公共航路划设,加快建设低空智能网联系统。推动低空基础设施与能源、信息、交通、农业、水利等相关基础设施统筹规划、有机衔接。

(九)船舶海工

深化船舶海工数字化设计和制造,以 AI、数字孪生等新兴技术赋能船舶海工设计制造全流程,提升设计效率和关键工序数控化率,支撑上海建设全球领先的高技术船舶与海工装备产业高地。重点发展:1.高端船舶。加强超大型液化天然气运输船、乙烷运输船、液化石油气船、汽车运输船等高端主流产品设计研制与总装,推动主要技术指标达到国际先进水平。建设邮轮现代化总装基地。2.绿色船舶。加快海洋核动力、氢燃料电池等清洁能源船舶的研发与商业化应用,加快清洁辅助能源创新技术推进和应用。3.智能船舶。突破高等级自主航行智能船舶核心技术,加速新一代智能船舶商业化落地。4.海工装备。强化深远海装备和极地装备布局,加快建设深远海研究设施,推进极地破冰、科考等主力船舶及动力推进系统等配套设备的系列化研制。

(十)新型储能及能源装备

开展新型储能及绿色燃料创新应用示范,推进建设固态电池等多元技术路线对比测试示范基地,布局万千瓦级独立储能示范电站。加快建设上海国际航运绿色燃料认证、加注等中心,推动氢

储能备用电源等工业场景示范。重点发展：1.下一代储能。推动全固态电池、液流电池、高性能钠离子电池、大规模先进压缩空气系统等长时储能技术攻关。2.风电装备。推动深远海漂浮式风机研制，加快深远海风电装备示范应用。3.光伏装备。攻关高效异质结、钙钛矿光伏电池技术，研发海上漂浮光伏装备、太空光伏装备以及兆瓦级光热装备。4.先进核能。持续推进第三代核电设备自主可控和批量建设，布局第四代核电、小微堆、海洋核动力等技术。5.燃气轮机。推动工业燃气轮机掺氢燃烧技术攻关，加快推动重型燃机研制及商业化应用。6.输配电装备。推动特高压变压器、特高压气体绝缘开关设备的研制与产业化。

（十一）高端科学仪器

加强科学仪器自主攻关和公共平台赋能，建立精密光学和数控机械加工、标准物质及特种试剂研发等共性服务能力，打造集孵化投资、概念验证、中试能力于一体的科学仪器技术测试验证平台。重点发展：1.仪器整机。围绕高端质谱仪、光谱仪、色谱仪、扫描电镜、透射电镜、高通量测序仪等，研发一批仪器整机，开展冷冻电镜核心技术前瞻式攻关。2.关键零部件。加强射频离子源发生器、双曲面四级杆、超真空精密阀件、特种光栅、电子流量计等关键零部件研发。支持依托上海光源等重大科技基础设施开展零部件攻关测试。3.专用配套试剂。支持研发超高纯试剂、离子对试剂、高纯酶、荧光染料等科研试剂产品，与整机形成体系化配套能力。

（十二）先进材料

加快 AI 赋能新材料研发和生产,建设 AI 赋能材料中心和科学智能体,开发高分子树脂、合金、无机材料、有机化合物等 4 个细分领域垂类模型。重点发展:1.电子化学品材料。围绕晶圆制造材料和芯片封装材料,依托电子材料供应链和交易平台,持续推动关键材料技术攻关。2.高温超导材料。突破高温镍基超导材料厘米级块材和毫米级薄膜制备技术,开展小批量试产。3.高端纤维材料。聚焦高端纤维产品迭代、技术攻关和前沿应用,推动产品在深海深地探测、航空航天、高端医疗器械等领域的应用。4.高性能膜材料。聚焦高性能膜原材料纯化、新结构设计、个性化定制,推动产品在高端装备、先进能源、节能环保等领域的应用。5.前沿新材料。研发高性能合金、高性能陶瓷等材料,布局先进计算存储、下一代通信感知等前沿新材料。

四、敏捷布局面向未来的前沿技术

(一)量子科技

突破量子计算、量子通信、量子精密测量等关键技术,聚焦重点路线全栈研制量子计算整机与软硬件产品,推动量子科技场景示范应用,加强量子与 AI 交叉融合,构建自主可控的量子科技发展生态。

(二)脑机接口

重点布局侵入式、半侵入式、非侵入式脑机接口技术,开展新型柔性神经电极、脑机专用芯片等核心部件攻关,加快脑机接口在医疗康复、运动与感知辅助等场景的规模化验证。健全脑机接口

伦理规范和行业标准。

（三）核聚变能

以紧凑型托卡马克技术路线为主，探索激光聚变、仿星器、场反位形等多元路线发展，研发高温超导磁体、高重频激光器等关键技术。开发聚变专用 AI 大模型，推进智能诊断、智能仿真、智能控制等技术应用。

（四）第六代移动通信

攻关通感算智融合、智能体通信、空天地海一体化网络、AI 无线网络、星间链路等技术，加快标准研制，推动在智能制造、远程医疗、自动驾驶、具身智能、全息通信等领域的测试部署。

（五）类脑智能

聚焦类脑芯片、类脑感知、类脑算法、类脑应用全链条，加快类脑计算、类脑感算一体芯片、类脑视觉系统等核心技术攻关，推动类脑智能在真实环境中的泛化能力与可靠性迭代升级，打造标杆性产品。

（六）光计算

开展干涉路线、衍射路线等多技术路径布局，突破关键器件性能瓶颈，持续提升集成度与制造良率，开发高算力、低功耗、低时延光子计算芯片，加速实现云边端场景应用。

（七）第四代半导体

开展氧化镓、金刚石、氮化铝等超宽禁带和铟化物等超窄禁带技术研发，加速实现功率、射频、传感等场景应用。

(八)生物制造

加快合成生物和 AI 技术赋能,支持底盘细胞创制、酶蛋白和代谢通路设计改造、精准发酵控制等底层技术突破,构建标准化生物元件库和数据库。推动生物基材料、生物农业和新食品、功能化妆品等产品准入应用。

(九)细胞与基因治疗

持续加强高效靶向递送系统、干细胞定向分化、细胞规模化制备等底层关键技术攻关,加快通用型免疫细胞治疗、体内直接生成嵌合抗原受体 T 细胞(CAR-T)、体内基因编辑及干细胞治疗等产品临床转化,加大实体瘤治疗等攻坚力度。

(十)绿色燃料

推动绿氢、绿氨、绿醇等高效氢基能源产业链储加用等环节一体化发展。加快高效能电解水制氢装备制造攻关。推进绿色燃料新合成技术攻关,加快培育绿色燃料替代的新场景、新模式、新业态。

五、培育战略性新兴产业服务新业态新模式

(一)科技研发服务

建强高水平研发机构,推动重大科技基础设施高效开放共享。推动科技服务由单项技术服务向全流程服务解决方案升级。

(二)转化孵化服务

加快提升高质量孵化器能级,强化大学科技园“成果转化+创业首站”功能。加强中试平台建设,促进概念验证、中试熟化、技术

转移等环节高效协同。

(三)检验检测认证服务

支持车规级芯片、低空航空器等新产品、新工艺检验检测技术突破,提升大模型、智能体测评和新型材料检测能力。

(四)知识产权服务

鼓励知识产权服务机构做专做强,探索知识产权专员制度,大力培育“AI+”知识产权信息公共服务应用场景,促进高价值专利产出和转化运用。

(五)新型制造服务

培育新型制造服务系统解决方案提供商,大力发展共享制造、柔性制造等服务新业态。鼓励龙头企业共享赋能中小制造业企业全流程智能化升级。

(六)科技金融服务

充分发挥长三角创业投资引导基金、三大先导产业母基金作用,吸引优质基金团队来沪发展。为优质科技型企业提供上市辅导、科技信贷等服务。

(七)专业数据服务

加快建设科学数据基础设施,促进科学数据高效汇集、流通和开发利用。放大市数字公共服务平台等作用,支持专业机构建设一批高质量行业数据集。支持数字公共服务机构提供“数智链算”集成服务。

(八)数字创意服务

鼓励内容创意、品牌服务机构与新兴产业深度合作,创新数字孪生展示、沉浸式发布等服务模式,协同发展交互设计、数字内容等服务新业态。

六、打造各具特色的战略性新兴产业集群

(一)张江综合性国家科学中心

依托张江科学城市建设,推动重大科技基础设施、新型研发机构和高水平研究型大学集聚发展。高质量建成硬 X 射线自由电子激光装置,推动药物靶标科学设施落地,加快上海临床研究中心建成。支持上海创芯学院加强产教融合培养。提升集成电路、生物医药产业集群能级,支持量子科技、光计算、细胞与基因治疗等未来产业创新发展,试点设立张江科创综合保税区,打造上海战略性新兴产业创新策源极。

(二)临港新片区

积极推动重点实验室、新型研发机构等创新主体落地。支持海底科学观测网、高效低碳燃气轮机等一批重大科技基础设施高效运行。培育壮大集成电路、民用航空、智能网联新能源汽车等硬核产业,前瞻布局核聚变能、脑机接口等前沿领域。加快建设国际数字经济产业园。积极构建新业态新模式试验场,打造战略性新兴产业高端制造引领极。

(三)紫竹高新区—“大零号湾”

建立紫竹高新区、“大零号湾”与高校常态化合作交流机制,强化区、园区、校区“三区联动”,建强高质量孵化器和概念验证平台,

集聚知识产权、专业数据、新型制造、科技金融等专业服务机构。支持企业、学校在前沿交叉领域联合开展基础研究,鼓励高校师生科技成果转化。持续做强重点产业赛道,前瞻布局未来产业赛道,打造创新密度和浓度持续提升的特色科技园区。

(四)“一江一河”及环中环研发经济创新带

鼓励中心城区持续做强创新型总部功能。支持“一江一河”等重点区域功能集聚和制度创新。关于黄浦江沿岸,黄浦滨江重点布局金融科技、数字创意服务,虹口优先发展检验检测认证服务、绿色低碳产业,杨浦滨江重点布局类脑智能,徐汇高标准建设北杨人工智能创新小镇。关于苏州河沿岸,静安市北高新区集聚发展区块链、专业数据服务,长宁硅巷重点打造智能消费终端、新型制造服务,普陀桃浦重点发展科技研发服务。关于环中环区域,闵行虹桥国际医学中心重点布局脑机接口,长宁临空重点布局低空经济服务,杨浦大创智加快发展数字创意服务,徐汇漕河泾持续做强集成电路设计,浦东金桥重点发展第六代移动通信。

(五)沿江临海及郊环先进制造承载地

以“五个新城”“南北转型”等战略为重要抓手,做强研发创新、绿色智造功能,打造先进制造核心承载地。关于长江沿岸地区,宝山南大加快发展智能机器人,浦东外高桥重点布局船舶海工,浦东祝桥重点发展民用航空,崇明长兴岛持续做强船舶海工。关于东海邻近地区,奉贤区重点布局新型储能、能源装备,金山湾区集聚发展先进材料、智能网联新能源汽车、低空经济试验验证服务。关

于郊环地区,嘉定汽车城、工业区重点布局智能网联新能源汽车、集成电路(智能传感器)、高端医疗器械,青浦工业区、西虹桥重点发展第六代移动通信、航空航天(北斗导航),松江经开区、高新区重点布局新型智能终端、卫星互联网、第六代移动通信、高端科学仪器。

(六)长三角产业创新协同发展带

以长三角一体化战略为引领,联动苏浙皖三省共建上海(长三角)国际科技创新中心,努力打造具有国际影响力的战略性新兴产业协同发展示范标杆。推动长三角生态绿色一体化发展示范区建设,高质量建设跨省域高新区,持续导入和培育高能级创新机构和平台。推动西岑科创中心加快建成数字技术创新高地。促进 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带发展,强化战略科技力量跨区域协同,合力突破前沿及关键核心技术,辐射带动长三角携手打造汽车、飞机、船舶、海工等领域若干高能级产业集群。

七、加强资源要素供给

(一)强化核心技术攻关

推行“揭榜挂帅”和“赛马”等创新性项目组织机制,设立里程碑式节点目标,激发各类创新主体潜能,部署实施一批战新产业重大项目和科技重大专项。试点实施“拨改投”模式,优化政府采购模式,精准支持创新攻关。

(二)加快领军企业培育

聚焦细分赛道,加强企业阶梯培育。推动创新型企业总部提

质增能。积极挖掘一批具备行业领跑潜力的“龙头种子”，加强一企一策、精准发力，培育和发展一批领军企业。推动领军企业向中小企业、上下游产业开放场景、数据和平台，加速产业集群发展壮大。

(三)大力提质人才引进

通过集聚全球高能级企业和高水平研发机构吸引前沿创新人才，开展以才引才，实施精准的海内外人才引进政策。加快重点领域紧缺人才引进，深化实施校企协同育人、驻企实训等培养模式，引导企业参与人才全过程培养。鼓励支持一人公司(OPC)深耕细分领域。

(四)完善产业发展空间供给

健全完善工业用地混合供地、长期租赁、先租后让、作价出资等产业用地市场供应模式，深入推广实施土地弹性供地模式。支持具有改造潜力的国有闲置厂房为创新创业提供空间载体，盘活利用低效存量资源。

八、保障措施

进一步发挥上海市战略性新兴产业领导小组(以下简称“领导小组”)作用，领导小组办公室(市发展改革委)要加强与各相关部门、单位的合作协同，推动重大项目建设，加强战略性新兴产业体系的指标统计和分析。强化市、区联动，在区域差异化布局、创新型企业发现、要素保障等方面深化协同，共同推动我市战略性新兴产业高质量发展。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委监委，市高院，市检察院。

上海市人民政府办公厅

2026 年 7 月 29 日印发